RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.449/1
van 21 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 55.449/1
du 21 mars 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant exécution de l’article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d’aide sociale’

Op 19 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2014.

*

Le 19 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 1, 1°, van de wet van 2 april 1965 'betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn' bepaalt dat het steunverlenend openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW) het OCMW is van de gemeente op wier grondgebied zich de persoon bevindt die bijstand behoeft. In afwijking hiervan bepaalt artikel 2, § 1, 1°, van dezelfde wet dat het OCMW, bevoegd om de noodzakelijke steun te verlenen, het OCMW is van de gemeente waar de betrokkene op het ogenblik van zijn opneming in of bij een in die bepaling genoemde instelling of privaat persoon voor zijn hoofdverblijf in het bevolkingsregister- en vreemdelingenregister of in het wachtregister was ingeschreven. Artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van dezelfde wet machtigt de Koning om andere instellingen te bepalen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan laatstgenoemde bepaling door artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 2 april 1965 van toepassing te verklaren bij de opneming of gedurende het verblijf van een persoon in een groep van assistentiewoningen, voor zover deze voorziening erkend is door de bevoegde overheid.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, geeft ter overweging om de diverse koninklijke besluiten ter uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965, te herwerken tot een enkel koninklijk besluit.[1]

Artikel 1

4. Arrtikel 1 van het ontwerp verwijst naar het verblijf van een persoon "in een groep van assistentiewoningen, voor zover deze voorziening erkend is door de bevoegde overheid". De gemachtigde bevestigt dat deze "groep van assistentiewoningen" thans enkel in de Vlaamse Gemeenschap wordt geregeld en erkend.[2]

---

[1] Zie ook het koninklijk besluit van 10 augustus 1984 'tot uitvoering van artikel 2, § 1, 1° van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand' en het koninklijk besluit van 17 maart 1994 'tot uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissie van openbare onderstand' en het ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 2, § 1, 1°, zesde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 30 januari 2014 het advies 54.823/1 heeft uitgebracht.

[2] Zie de artikelen 33 tot 36 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2012 'betreffende de groepen van assistentiewoningen'.

Om aan de regeling een voldoende ruime draagwijdte te geven zodat ze ook van toepassing kan zijn op gelijkaardige voorzieningen die eventueel door de andere gemeenschappen zouden worden erkend (maar niet noodzakelijk onder de benaming "assistentiewoningen"), is het aan te bevelen te verduidelijken dat het gaat om een voorziening voor ouderen, al dan niet met de precisering dat het voorzieningen betreft waarin ouderen zelfstandig verblijven en waarin facultatieve ouderenzorg wordt aangeboden.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 1er, 1°, de la loi du 2 avril 1965 'relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale' dispose que le centre public d'aide sociale secourant (ci-après : C.P.A.S.) est le C.P.A.S. de la commune sur le territoire de laquelle se trouve la personne qui a besoin d'assistance. Par dérogation à cette disposition, l'article 2, § 1er, 1°, de la même loi dispose que le C.P.A.S. compétent pour accorder les secours nécessaires est celui de la commune dans le registre de population et des étrangers ou le registre d'attente de laquelle l'intéressé était inscrit à titre de résidence principale au moment de son admission dans un établissement ou chez une personne privée mentionnés dans cette disposition. L'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de cette même loi habilite le Roi à déterminer d'autres établissements.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution à cette dernière disposition en rendant l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 2 avril 1965 applicable lors de l'admission ou pendant le séjour d'une personne dans un groupe de logements à assistance, pour autant que cette structure soit reconnue par l'autorité compétente.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

3. Le Conseil d'État, section de législation, suggère de remanier les différents arrêtés royaux pris en exécution de l'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965 pour les regrouper en un arrêté royal unique [1].

[1] Voir également l'arrêté royal du 10 août 1984 'pris en exécution de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique', et l'arrêté royal du 17 mars 1994 'pris en exécution de l'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique' ainsi que le projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 2, § 1er, 1°, alinéa 6, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 30 janvier 2014, l'avis 54.823/1.

Article 1er

4. L'article 1er du projet vise le séjour d'une personne « dans un groupe de logements à assistance, pour autant que cette structure soit reconnue par l'autorité compétente ». Le délégué confirme que ce « groupe de logements à assistance » est pour l'heure uniquement réglementé et reconnu en Communauté flamande [2].

En vue de donner au dispositif une portée suffisamment étendue, afin qu'il puisse également s'appliquer à des structures similaires qui seraient éventuellement reconnues par les autres communautés (mais pas nécessairement sous la dénomination « logements à assistance »), il est recommandé de préciser qu'il s'agit d'une structure destinée aux personnes âgées, en mentionnant ou non qu'il s'agit de structures où des personnes âgées résident de façon autonome et qui proposent des soins facultatifs à ces personnes.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[2] Voir les articles 33 à 36 du Décret sur les soins et le logement du 13 mars 2009 et l'arrêté du Gouvernement flamand du 12 octobre 2012 'relatif aux groupes de logements à assistance'.