



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.448/3
van 26 februari 2014

avis 55.448/3
du 26 février 2014

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de modaliteiten voor de afgifte van vergunningen om importeurs, monteurs of bouwers van motorvoertuigen te machtigen zelf de vignetten in te vullen of signalen door te zenden als bewijs van het regelmatig aanwezig zijn van motorvoertuigen'

un projet d'arrêté ministériel 'établissant les modalités de délivrance d'autorisations permettant aux importateurs, assembleurs ou constructeurs de véhicules à moteur d'établir eux-mêmes les vignettes ou d'envoyer les signaux justifiant de la situation régulière des véhicules à moteur'

Op 19 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de modaliteiten voor de afgifte van vergunningen om importeurs, monteurs of bouwers van motorvoertuigen te machtigen zelf de vignetten in te vullen of signalen door te zenden als bewijs van het regelmatig aanwezig zijn van motorvoertuigen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 februari 2014.

*

Le 19 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel 'établissant les modalités de délivrance d'autorisations permettant aux importateurs, assembleurs ou constructeurs de véhicules à moteur d'établir eux-mêmes les vignettes ou d'envoyer les signaux justifiant de la situation régulière des véhicules à moteur'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 février 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 février 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat

“importeurs, monteurs of bouwers van bromfietsen in staat moeten zijn om, ruim vóór 31 maart 2014, datum waarop de DIV start met de inschrijving van bromfietsen, de in het ministerieel besluit voorziene toelating tijdig en geldig aan te vragen en te bekomen. Zo niet lopen zij het risico dat de voertuigen die zij verkopen vanaf 31 maart 2014 niet kunnen worden ingeschreven, waardoor zij imagoschade oplopen en waardoor hun klanten gedupeerd worden.

Bovendien stelt de publicatie vóór 31 maart 2014 van beide besluiten in het Belgische Staatsblad de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen in staat om haar betrokken diensten tijdig omtrent de wijzigingen in kwestie in te lichten.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe de nadere regels te bepalen betreffende de afgifte van de vergunningen waarbij de importeurs, monteurs of bouwers van motorrijtuigen worden gemachtigd om zelf de vignetten in te vullen of de signalen door te zenden als bewijs van het regelmatig aanwezig zijn van motorrijtuigen.

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 18 maart 2003 ‘dat de afgiftemodaliteiten bepaalt van de vergunningen die de importeurs, monteurs of bouwers van motorrijtuigen voor wegvervoer machtigen om zelf de vignetten op te stellen of de signalen door te zenden als bewijs van het regelmatig aanwezig zijn van motorrijtuigen voor wegvervoer’, waarvan de opheffing voorzien is in artikel 3 van het ontwerp.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft reeds advies gegeven over een vorige versie van het ontwerp.¹ Het thans voorgelegde ontwerp is een ingevolge dat advies aangepaste versie. Er wordt dan ook in hoofdzaak naar advies 52.920/3 van 27 maart 2013 verwezen, waarin onder meer de rechtsgrond is onderzocht.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 'houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State', dient in het zevende lid van de aanhef te worden verwezen naar 3° van die bepaling in plaats van naar 2° ervan.

6. Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet de motivering voor de spoedeisendheid die in de adviesaanvraag voorkomt, woordelijk worden overgenomen in de aanhef. In dit geval stemt de motivering die in het negende lid van de aanhef van het ontwerp wordt weergegeven, niet overeen met de motivering in de adviesaanvraag, wat zal moeten worden verholpen.

*

¹ Adv.RvS 52.920/3 van 27 maart 2013 over een ontwerp van ministerieel besluit 'dat de afgiftemodaliteiten bepaalt van de vergunningen die de importeurs, monteurs of bouwers van motorrijtuigen voor wegvervoer machtigen om zelf de elektronische dossiers op te stellen of de signalen door te zenden als bewijs van het regelmatig aanwezig zijn van motorrijtuigen voor wegvervoer'.

² In de aanhef van het te nemen besluit zal dus zowel naar advies 52.920/3 als naar dit advies moeten worden verwezen.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

“importeurs, monteurs of bouwers van bromfietsen in staat moeten zijn om, ruim vóór 31 maart 2014, datum waarop de DIV start met de inschrijving van bromfietsen, de in het ministerieel besluit voorziene toelating tijdig en geldig aan te vragen en te bekomen. Zo niet lopen zij het risico dat de voertuigen die zij verkopen vanaf 31 maart 2014 niet kunnen worden ingeschreven, waardoor zij imagoschade oplopen en waardoor hun klanten gedupeerd worden.

Bovendien stelt de publicatie vóór 31 maart 2014 van beide besluiten in het Belgische Staatsblad de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen in staat om haar betrokken diensten tijdig omtrent de wijzigingen in kwestie in te lichten.”

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Comme le mentionne l'intitulé, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de fixer les modalités de délivrance d'autorisations permettant aux importateurs, assembleurs ou constructeurs de véhicules à moteur d'établir eux-mêmes les vignettes ou d'envoyer les signaux justifiant de la situation régulière des véhicules à moteur.

Le projet est appelé à se substituer à l'arrêté ministériel du 18 mars 2003 'fixant les modalités de délivrance d'autorisations permettant aux importateurs, assembleurs ou constructeurs de véhicules routiers à moteur de libeller eux-mêmes les vignettes ou d'envoyer les signaux justifiant de la situation régulière des véhicules routiers à moteur', dont l'abrogation est prévue à l'article 3 du projet.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Le Conseil d'État, section de législation, a déjà donné un avis sur une version précédente du projet¹. Le projet actuellement à l'examen est une version adaptée à la suite de cet

¹ Avis C.E. 52.920/3 du 27 mars 2013 sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant les modalités de délivrance d'autorisations permettant aux importateurs, assembleurs ou constructeurs de véhicules routiers à moteur de libeller eux-mêmes les vignettes ou d'envoyer les signaux justifiant de la situation régulière des véhicules routiers à moteur'.

avis. Par conséquent, on se reportera essentiellement à l'avis 52.920/3 du 27 mars 2013, qui a notamment examiné le fondement juridique ².

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le septième alinéa du préambule doit viser le 3^o et non le 2^o de cette disposition.

6. Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite textuellement dans le préambule. En l'espèce, la motivation figurant au neuvième alinéa du préambule du projet ne correspond pas à celle de la demande d'avis; il convient d'y remédier.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² Le préambule de l'arrêté envisagé devra donc viser tant l'avis 52.920/3 que le présent avis.