



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.420/4
du 12 mars 2014

advies 55.420/4
van 12 maart 2014

sur

over

sur un projet d'arrêté
ministériel 'concernant
l'augmentation de la réserve
disponible de numéros de
téléphone géographiques dans
la zone de Charleroi'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot uitbreiding van de
beschikbare voorraad
geografische telefoonnummers
in de zone Charleroi'

Le 18 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'concernant l'augmentation de la réserve disponible de numéros de téléphone géographiques dans la zone de Charleroi'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 mars 2014.

*

Op 18 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot uitbreiding van de beschikbare voorraad geografische telefoonnummers in de zone Charleroi'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 maart 2014.

*

1. Le projet d'arrêté ministériel à l'examen se donne pour fondement juridique l'article 42 de l'arrêté royal du 27 avril 2007 'relatif à la gestion de l'espace de numérotation national et à l'attribution et au retrait des droits d'utilisation de numéros', qui dispose comme suit :

« Art. 42. Un numéro E.164 national géographique comprend une identité de service géographique qui caractérise une zone géographique de Belgique définie par le Ministre sur proposition de l'Institut.

Le Ministre peut, sur proposition de l'Institut et après consultation des opérateurs, modifier les frontières géographiques de l'identité du service géographique (également appelé ci-après 'la zone de numéros'). Avant de transmettre sa proposition au Ministre, l'Institut consulte tous les opérateurs concernés.

La capacité de numérotation disponible derrière l'identité de service visée dans cet article est individuellement réservable par série de 10.000 numéros.

Par dérogation à l'alinéa précédent, la capacité de numérotation disponible derrière l'identité de service visée dans cet article est individuellement réservable par série de 1000 numéros dans les zones de numéros où l'Institut a constaté une pénurie ».

L'arrêté en projet comporte un article unique qui entend utiliser la possibilité conférée au Ministre par l'alinéa 2 de l'article 42 de l'arrêté du 27 avril 2007, et qui est rédigé comme suit :

« L'identité du service géographique 0601 est transférée de la zone de numéros de Chimay à la zone de numéros de Charleroi ».

2. Comme la section de législation l'a souvent rappelé, sont en principe dépourvus de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, les arrêtés qui, d'une façon générale, ne formulent pas de règles de droit, même s'ils contiennent des dispositions applicables à un nombre indéterminé de personnes.

L'article unique du projet d'arrêté ne formule pas de règle de droit, même s'il est destiné à s'appliquer à un nombre indéterminé de cas.

Il est donc dépourvu de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable.

Le projet ne sera pas examiné.

*

1. Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit geeft als rechtsgrond op artikel 42 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 ‘betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers’, dat het volgende bepaalt:

“Art. 42. Een geografisch nationaal E.164 nummer bevat een geografische dienstidentiteit die een door de Minister, op voorstel van het Instituut, gedefinieerd, geografisch deelgebied van België karakteriseert.

De Minister kan, op voorstel van het Instituut en na consultatie van de operatoren, de geografische grenzen van de geografische dienstidentiteit (hierna ook “de nummerzone” genoemd) wijzigen. Vooraleer het zijn voorstel aan de Minister overmaakt raadpleegt het Instituut alle betrokken operatoren.

Nummercapaciteit beschikbaar achter de dienstidentiteit bedoeld in dit artikel is individueel reserveerbaar per reeks van 10.000 nummers.

In afwijking van het vorige lid is nummercapaciteit beschikbaar achter de dienstidentiteit bedoeld in dit artikel individueel reserveerbaar per reeks van 1000 nummers in de nummerzones waar het Instituut schaarste heeft vastgesteld”.

Het ontwerpbesluit bestaat uit een enig artikel dat ertoe strekt gebruik te maken van de mogelijkheid die bij artikel 42, tweede lid, van het besluit van 27 april 2007 aan de Minister wordt toegekend, en dat gesteld is als volgt :

“De geografische dienstidentiteit 0601 wordt overgeheveld van de nummerzone Chimay naar de nummerzone Charleroi”.

2. Zoals de afdeling Wetgeving al meermalen heeft opgemerkt, zijn de besluiten die in algemene zin geen rechtsregel formuleren, in principe geen reglementaire besluiten, zelfs al bevatten ze bepalingen die gelden voor een onbepaald aantal personen, in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het enig artikel van het ontwerpbesluit formuleert geen rechtsregel, zelfs al is het bestemd om te gelden voor een onbepaald aantal gevallen.

Het is dus niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk.

Het ontwerp zal niet worden onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY