



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.399/4
du 12 mars 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 juillet 2001 relatif à
l'immatriculation de véhicules
et l'arrêté royal du
15 mars 1968 portant
règlement général sur les
conditions techniques
auxquelles doivent répondre
les véhicules automobiles et
leurs remorques, leurs éléments
ainsi que les accessoires de
sécurité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.399/4
van 12 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 juli 2001 betreffende de
inschrijving van voertuigen en
van het koninklijk besluit van
15 maart 1968 houdende
algemeen reglement op de
technische eisen waaraan de
auto's, hun aanhangwagens,
hun onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen'

Le 14 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules et l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 mars 2014.

*

Op 14 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen en van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 14 février 2014.

2. Conformément à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre toute véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité', le projet examiné doit être soumis à l'avis de la commission administration-industrie.

Cet avis, bien que mentionné dans le préambule du projet, ne figure toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

3. Il revient à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de ces deux formalités préalables.

4. Les alinéas 6 et 7 du préambule sont consacrés au visa des avis de l'Inspecteur des Finances et de l'accord du Ministre du Budget. Ces documents ne figurent toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Pour autant que le projet ne soit pas directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles, ces alinéas 6 et 7 peuvent être omis. Dans le cas contraire, il reviendra à l'auteur du projet de vérifier également que ces avis et accord ont bien été donnés.

EXAMEN DU PROJET

Les modifications antérieures qui sont mentionnées dans les membres de phrases liminaires des articles 1^{er}, 3 et 4 du projet, comportent plusieurs inexactitudes ou n'ont pas lieu d'être ; les dispositions doivent être corrigées ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de drie gewestregeringen bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp worden betrokken.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die, evenals de adviesaanvraag, zijn gedagtekend 14 februari 2014.

2. Overeenkomstig artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985 'betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen' moet de commissie administratie-nijverheid van advies dienen over het voorliggende ontwerp.

Alhoewel dat advies in de aanhef van het ontwerp wordt vermeld, bevindt het zich niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

3. De steller van het ontwerp moet erop toezien dat deze twee voorafgaande vormvereisten naar behoren worden vervuld.

4. In het zesde en het zevende lid van de aanhef wordt respectievelijk verwezen naar de adviezen van de Inspecteurs van Financiën en naar de akkoordbedinging van de Minister van Begroting. Die documenten zitten echter niet in het bij de adviesaanvraag gevoegde dossier.

In zoverre het ontwerp geen rechtstreekse of onrechtstreekse invloed heeft op de ontvangsten of aanleiding geeft tot nieuwe uitgaven, mogen het zesde en het zevende lid worden weggelaten. In het tegenovergestelde geval, moet de steller van het ontwerp er eveneens op toezien dat die adviezen en die akkoordbevinding wel degelijk zijn gegeven.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

De vroegere wijzigingen die worden vermeld in de inleidende zinsdelen van de artikelen 1, 3 en 4 van het ontwerp bevatten verscheidene onjuistheden of zijn overbodig; die bepalingen dienen te worden verbeterd.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.