



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.377/3
van 17 maart 2014

avis 55.377/3
du 17 mars 2014

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
20 september 2010 betreffende
het model en de inhoud van de
informatie over de
voedselketen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 20 septembre 2010 relatif
au modèle et au contenu de
l'information sur la chaîne
alimentaire'

Op 13 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 september 2010 betreffende het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2014.

*

Le 13 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 20 septembre 2010 relatif au modèle et au contenu de l'information sur la chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 mars 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in het ministerieel besluit van 20 september 2010 ‘betreffende het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen’ bijlage 6A (dat het modelformulier bepaalt voor de voedselketeninformatie voor braadkippen) te vervangen.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 17 van het koninklijk besluit van 22 december 2005 ‘betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong’. Naar luid van die bepaling bepaalt de minister het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen zoals bedoeld in sectie III van bijlage II bij verordening (EG) nr. 853/2004¹.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 15 april 1965 ‘betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel’.

ALGEMENE OPMERKING

4. De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat sectie III van bijlage II bij verordening (EG) nr. 853/2004 zeer onlangs nog is gewijzigd bij verordening (EU) nr. 218/2014², die van toepassing zal zijn vanaf 1 juni 2014. Er moet dan ook worden nagegaan of deze wijziging geen aanleiding vormt voor een aanpassing van het formulier in de ontworpen bijlage 6A bij het ministerieel besluit van 20 september 2010.

¹ Verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 ‘houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong’.

² Zie artikel 1, 1), van verordening (EU) nr. 218/2014 van de Commissie van 7 maart 2014 ‘tot wijziging van de bijlagen bij de Verordeningen (EG) nr. 853/2004 en (EG) nr. 854/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 2074/2005 van de Commissie’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het huidige tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar verordening (EG) nr. 2074/2005³, die een wijziging heeft aangebracht in verordening (EG) nr. 853/2004. Aangezien in het eerste lid van de aanhef reeds wordt verwezen naar de laatstgenoemde verordening, is de verwijzing naar een latere wijziging van die verordening – die overigens niet de enige relevante wijziging is – overbodig en kan het huidige tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

6. In het huidige zesde lid van de aanhef wordt nog verwezen naar de effectbeoordeling op het stuk van duurzame ontwikkeling, bedoeld in de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’. Die effectbeoordeling is evenwel vervangen door de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse, zoals geregeld in de artikelen 5 tot 8 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’. Overeenkomstig artikel 6, § 1, van die wet is die impactanalyse echter enkel voorgeschreven voor (onder meer) ontwerpen van koninklijke besluiten waarvoor de tussenkomst van de Ministerraad is vereist door een wettelijke of reglementaire bepaling. Aangezien in dit geval het overleg in de Ministerraad niet wordt voorgeschreven door de rechtsgrond biedende wetsbepaling of door enige andere wettelijke of reglementaire bepaling, is het ontworpen besluit vrijgesteld van de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse. In dat geval moet in de aanhef van het ontwerp ook geen melding worden gemaakt van dit vormvereiste. De conclusie is dat het huidige zesde lid van de aanhef moet worden weggelaten.

*

³ Verordening (EG) nr. 2074/2005 van de Commissie van 5 december 2005 ‘tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor bepaalde producten die onder Verordening (EG) nr. 853/2004 vallen en voor de organisatie van officiële controles overeenkomstig de Verordeningen (EG) nr. 854/2002 en (EG) nr. 882/2004, tot afwijking van Verordening (EG) nr. 852/2004 en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 853/2004 en (EG) nr. 854/2004’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer l'annexe 6A dans l'arrêté ministériel du 20 septembre 2010 'relatif au modèle et au contenu de l'information sur la chaîne alimentaire' (qui détermine le formulaire type concernant l'information sur la chaîne alimentaire pour les poulets de chair).

3. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 17 de l'arrêté royal du 22 décembre 2005 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale'. Selon cette disposition, le ministre détermine le modèle et le contenu de l'information sur la chaîne alimentaire visée dans la section III de l'annexe II du règlement (CE) n° 853/2004⁴.

Cette disposition trouve à son tour son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 avril 1965 'concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier, et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes'.

OBSERVATION GENERALE

4. L'attention des auteurs du projet est attirée sur le fait que la section III de l'annexe II du règlement (CE) n° 853/2004 a encore été modifiée très récemment par le règlement (UE) n° 218/2014⁵, qui sera d'application à partir du 1^{er} juin 2014. Il convient dès lors de vérifier si cette modification ne donne pas lieu à une adaptation du formulaire de l'annexe 6A en projet de l'arrêté ministériel du 20 septembre 2010.

⁴ Règlement (CE) n° 853/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 'fixant des règles spécifiques d'hygiène applicables aux denrées alimentaires d'origine animale'.

⁵ Voir l'article 1^{er}, 1), du règlement (EU) n° 218/2014 de la Commission du 7 mars 2014 'modifiant certaines annexes des règlements (CE) n° 853/2004 et (CE) n° 854/2004 du Parlement européen et du Conseil ainsi que du règlement (CE) n° 2074/2005 de la Commission'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le deuxième alinéa actuel du préambule vise le règlement (CE) n° 2074/2005⁶, qui a modifié le règlement (CE) n° 853/2004. Dès lors que le premier alinéa du préambule fait déjà référence à ce dernier règlement, la référence à une modification ultérieure de ce règlement – qui n'est d'ailleurs pas la seule modification pertinente – est superflue et le deuxième alinéa actuel du préambule peut être omis.

6. Le sixième alinéa actuel du préambule fait encore référence à l'évaluation d'incidence sur le développement durable, visée par la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'. Cette évaluation d'incidence a toutefois été remplacée par l'analyse d'impact préalable de la réglementation, réglée dans les articles 5 à 8 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'. Conformément à l'article 6, § 1^{er}, de cette loi, cette analyse d'impact est toutefois uniquement prescrite (notamment) pour les projets d'arrêtés royaux pour lesquels l'intervention du Conseil des ministres est requise par une disposition légale ou réglementaire. La délibération en Conseil des ministres n'étant pas prescrite en l'espèce par la disposition légale procurant le fondement juridique ou par une autre disposition légale ou réglementaire, l'arrêté en projet est dispensé de l'analyse d'impact préalable de la réglementation. Dans, ce cas, il ne faut pas non plus mentionner cette formalité dans le préambule du projet. Force est de conclure que le sixième alinéa actuel du préambule doit être omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

⁶ Règlement (CE) n° 2074/2005 de la Commission du 5 décembre 2005 'établissant les mesures d'application relatives à certains produits régis par le règlement (CE) n° 853/2004 du Parlement européen et du Conseil et à l'organisation des contrôles officiels prévus par les règlements (CE) n° 854/2004 du Parlement européen et du Conseil et (CE) n° 882/2004 du Parlement européen et du Conseil, portant dérogation au règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil et modifiant les règlements (CE) n° 853/2004 et (CE) n° 854/2004.