



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.358/1
van 13 maart 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde personen worden uitgevoerd’

Op 11 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde personen worden uitgevoerd’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 ‘betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde personen worden uitgevoerd’, op een aantal punten te wijzigen: de terminologie wordt aangepast (artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp), de subsidieerbare materies worden uitgebreid tot “innovatieve projecten” (artikelen 5, 7 tot 9 en 16), de bevoegdheid van de minister wordt uitgebreid tot het vaststellen van de nadere regels voor de uitbetaling (artikel 6) en er worden in het kader van de administratieve vereenvoudiging een aantal opdrachten verleend aan de minister of aan de leidende ambtenaar van de bevoegde administratie (artikelen 4, 10 tot 15, 17 en 18). Het ontwerp heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014 (artikel 19).

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 15, eerste lid, 2°, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Aangezien ook in het opschrift van het besluit van 23 januari 2004 sprake is van “lagere besturen” dient de bij artikel 2 van het ontwerp ontworpen wijziging te worden verruimd tot dat opschrift.

Aanhef

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, moet in het vierde lid van de aanhef worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 16

Ontworpen artikel 24/1

6. Rekening houdend met de definitie van “lagere (lees¹: lokale) besturen” in artikel 1, 3°, van het besluit van 23 januari 2004, dienen in het ontworpen artikel 24/1 de woorden “of ermee gelijkgestelde rechtspersonen” te worden geschrapt.

Het kan aanbeveling verdienen om dezelfde woorden weg te laten uit het opschrift van het besluit van 23 januari 2004.

Ontworpen artikel 24/2

7. De gemachtigde heeft volgende toelichting verstrekt met betrekking tot de wijze waarop de in het ontworpen artikel 24/2 vermelde criteria worden toegepast:

“De criteria worden gescoord op volgende punten:

- potentieel aan verwachte effecten op het vlak van materialengebruik en -verbruik; op 20 punten
- innovatief karakter van het project (potentieel aan leerervaringen voor Vlaanderen en het lokaalbestuur); op 20 punten
- concrete uitvoerbaarheid van het project; op 20 punten
- opschaalbaarheid of reproduceerbaarheid van het project naar andere lokale besturen; op 20 punten
- passend binnen de beleidsprioriteiten van de Vlaamse overheid zoals geformuleerd in de beheersovereenkomst tussen de OVAM en de minister van Leefmilieu; op 10 punten
- globale milieuwinst, win-win situatie naar andere leefmilieudomeinen; op 10 punten.

De projectideeën worden gerangschikt volgens aflopende score. Projectideeën onder 50/100 komen niet in aanmerking voor subsidiëring.

Projectideeën met een score van meer dan 50/100 die omwille van budgettaire beperkingen niet geselecteerd worden, worden op een lijst geplaatst en worden bij een volgende indieningsperiode opnieuw meegenomen als mogelijk te subsidiëren projectidee.”

Ter wille van de rechtszekerheid en de transparantie van de regelgeving verdient het aanbeveling om deze werkwijze te integreren in het ontworpen artikel 24/2.

¹ Zie artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 19

8. De gemachtigde heeft verklaard dat een retroactieve inwerkingtreding op 1 januari 2014 niet nodig is en dat het te nemen besluit volgens de normale regels van inwerkingtreding van besluiten in werking kan treden. Artikel 19 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME