



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.354/2
du 10 mars 2014

advies 55.354/2
van 10 maart 2014

un

over

sur un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 février 2013 octroyant une
allocation aux membres du
personnel de la fonction
publique fédérale
administrative qui effectuent
certaines prestations'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 februari 2013 tot toekenning
van een toelage aan de
personeelsleden van het
federaal administratief
openbaar ambt die bepaalde
prestaties verrichten'

Le 11 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Fonction publique, adjoint au Ministre des Finances, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 février 2013 octroyant une allocation aux membres du personnel de la fonction publique fédérale administrative qui effectuent certaines prestations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 mars 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Alain LEFEBVRE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 mars 2014.

*

Op 11 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken, toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 februari 2013 tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden van het federaal administratief openbaar ambt die bepaalde prestaties verrichten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Alain LEFEBRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Il n'y a pas lieu de mentionner l'arrêté du Régent du 30 mars 1950 'régulant l'octroi d'allocations pour prestations à titre exceptionnel', qui ne constitue pas le fondement juridique du projet et n'est pas modifié par ce dernier.

Cependant, comme le projet concerne l'entrée en vigueur d'une disposition qui abroge l'arrêté du Régent du 30 mars 1950 précité, il est suggéré de le mentionner sous la forme d'un considérant, après les visas.

2. Il n'y a pas lieu de mentionner l'arrêté royal du 26 mars 1965 'portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux', qui n'est ni modifié ni abrogé par le projet examiné et ne peut pas lui procurer un fondement juridique ¹.

3. Il convient en revanche de mentionner l'arrêté royal du 11 février 2013 'octroyant une allocation aux membres du personnel de la fonction publique fédérale administrative qui effectuent certaines prestations', modifié par le projet.

4. À l'alinéa 6, il y a lieu de mentionner le protocole n° 694 du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux du 25 février 2014.

5. Conformément à l'article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', il y a lieu d'ajouter un alinéa faisant état du motif pour lequel il n'y a pas lieu de procéder à une analyse d'impact, à savoir celui tiré de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' (l'autorégulation de l'autorité fédérale).

¹ Voir en ce sens, l'avis 52.616/2, donné le 14 janvier 2013 sur un projet devenu l'arrêté royal du 11 février 2013 'octroyant une allocation aux membres du personnel de la fonction publique fédérale administrative qui effectuent certaines prestations'.

DISPOSITIFArticle 2

Dès lors que l'arrêté examiné rétroagit au 1^{er} janvier 2014, il y a lieu d'écrire « produit ses effets au 1^{er} janvier 2014 ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Er hoeft geen melding te worden gemaakt van het besluit van de Regent van 30 maart 1950 ‘de toekenning regelend van toelagen wegens buitengewone prestaties’, dat aan het ontwerp geen rechtsgrond verleent en er niet door wordt gewijzigd.

Aangezien het ontwerp betrekking heeft op de inwerkingtreding van een bepaling die het voormelde besluit van de Regent van 20 maart 1950 opheft, wordt echter voorgesteld het in de vorm van een overweging te vermelden na de aanhefverwijzingen.

2. Er hoeft geen melding te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 ‘houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten’, dat door het voorliggende ontwerp niet gewijzigd of opgeheven wordt en daarvoor geen rechtsgrond kan opleveren.¹

3. Er moet daarentegen melding worden gemaakt van het koninklijk besluit van 11 februari 2013 ‘tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden van het federaal administratief openbaar ambt die bepaalde prestaties verrichten’, dat door het ontwerp wordt gewijzigd.

4. In het zesde lid dient protocol nr. 694 van het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten van 25 februari 2014 te worden vermeld.

5. Overeenkomstig artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 ‘houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, moet een lid worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van de reden waarom geen impactanalyse moet worden uitgevoerd, *in casu* de vrijstellingsgrond die is ontleend aan artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ (autoregulering van de federale overheid).

¹ Zie in die zin advies 52.616/2, op 14 januari 2013 verstrekt over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 11 februari 2013 ‘tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden van het federaal administratief openbaar ambt die bepaalde prestaties verrichten’.

DISPOSITIEFArtikel 2

Aangezien aan het voorliggende besluit terugwerkende kracht wordt verleend tot 1 januari 2014, dient te worden geschreven: “heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT