



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.330/3
van 7 maart 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging
van artikel 3.1.0.0.3 van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit
van 20 december 2013'

Op 10 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3.1.0.0.3 van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te verlenen aan artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

2.1.1. Artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 is gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014’ en bij het decreet van 20 december 2013 ‘houdende invoering van een versnelde afbouw in de onroerende voorheffing van het belastbaar kadastraal inkomen van materieel en outillage ten gevolge van nieuwe investeringen’.

Bij artikel 3 van het decreet van 20 december 2013 werd artikel 2.1.4.0.1, § 2, van die Codex vervangen teneinde, met ingang van aanslagjaar 2014, een aantal nieuwe categorieën eigendommen toe te voegen aan de lijst van eigendommen die in aanmerking komen voor het verlaagde tarief van 1,6 % van de onroerende voorheffing, terwijl met artikel 4 van datzelfde decreet artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 werd gewijzigd om in een compensatie te voorzien voor de lokale besturen die door die tariefverlaging opcentiemen op de onroerende voorheffing derven.

Het decreet van 20 december 2013 houdt in dat voor alle investeringen in nieuw materieel en outillage die gedaan worden in de jaren 2014, 2015 en 2016, niet alleen het kadastraal inkomen wordt vrijgesteld op basis van de reeds bestaande wetgeving, maar dat, in de mate er nog belastbaar kadastraal inkomen zou zijn op de percelen waar de nieuwe investeringen worden gedaan, er nog een bijkomende vrijstelling wordt gegeven ten belope van het kadastraal inkomen van die nieuwe investering. Ook hiervoor worden, vanaf aanslagjaar 2015, de ondergeschikte besturen die hierdoor opcentiemen derven, volledig vergoed.

2.1.2. Met ingang van aanslagjaar 2014 luidt artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 als volgt:

“De provincies en de gemeenten die met toepassing van artikel 2.1.4.0.2 opcentiemen op de onroerende voorheffing heffen, en die met toepassing van artikel 2.1.4.0.1, § 2, eerste lid, 5°, 6° en 7°, artikel 2.1.5.0.1, § 2, en artikel 2.1.6.0.1, eerste lid, 4°, die opbrengsten derven, worden daarvoor volledig vergoed door het Vlaamse Gewest.”

Met ingang van aanslagjaar 2015, zal dat artikel als volgt luiden:

“De provincies en de gemeenten die met toepassing van artikel 2.1.4.0.2 opcentiemen op de onroerende voorheffing heffen, en die met toepassing van artikel 2.1.4.0.1, § 2, eerste lid, 5°, 6° en 7°, artikel 2.1.5.0.1, § 2, en artikel 2.1.6.0.1,

eerste lid, 4° en 9°, die opbrengsten derven, worden daarvoor volledig vergoed door het Vlaamse Gewest.”

2.2. De ontworpen regeling strekt ertoe artikel 3.1.0.0.3 van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 te vervangen, teneinde de berekeningsregeling van de vergoeding voor de ondergeschikte besturen aan te passen, inzonderheid wat de informatie en meldingen betreft op basis waarvan de vergoeding dient te worden berekend (artikel 1 van het ontwerp).

Met artikel 2 van het ontwerp wordt beoogd aan het te nemen besluit uitwerking te verlenen met ingang van 1 januari 2014, met uitzondering van de berekening van de vergoeding waarin voorzien is in artikel 2.1.6.0.1, eerste lid, 9°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, die in werking treedt vanaf aanslagjaar 2015.

3. Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef, dient de rechtsgrondbiedende bepaling nader te worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 3.1.0.0.6 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het vijfde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT