



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.328/1
van 14 februari 2014

avis 55.328/1
du 14 février 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanvulling van het
sociaal statuut der kunstenaars
en tot vaststelling van de
nadere regels voor de
toekenning van het visum
kunstenaar en van de
kunstenaarskaart'

un projet d'arrêté royal
'complétant le statut social des
artistes et fixant les modalités
d'octroi du visa artiste et de la
carte d'artiste'

Op 7 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanvulling van het sociaal statuut der kunstenaars en tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van het visum kunstenaar en van de kunstenaarskaart’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2014.

*

Le 7 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘complétant le statut social des artistes et fixant les modalités d'octroi du visa artiste et de la carte d'artiste’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 février 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“d’abord, par le fait que le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2014 à la demande des partenaires sociaux et qu’il convient donc d’informer au plus vite les personnes concernées de la teneur de l’arrêté; (...) ensuite, par le fait que le présent arrêté forme un tout cohérent avec des dispositions légales contenues dans la loi-programme (I) du 26 décembre 2013 et entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2014; (...) enfin et corollairement, par le fait que la sécurité juridique exige que l’ensemble de la réforme portée par le présent arrêté et les dispositions légales soient portées à la connaissance du public concerné en même temps afin d’éviter toute confusion qui mettrait inexorablement en péril ladite réforme;”.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat een aantal wijzigingen in de regelgeving met betrekking tot het sociaal statuut van de kunstenaars. Deze wijzigingen zijn hoofdzakelijk het gevolg van de wijzigingen die de artikelen 21 tot 24 van de programmawet (I) van 24 december 2013 hebben aangebracht in de wettelijke bepalingen met betrekking tot dat statuut.

4. Een eerdere versie van het ontwerp werd reeds voor advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voorgelegd.¹ De bepalingen van de voorliggende tekst zijn hetzij identiek aan die eerdere versie, hetzij een aanpassing van de eerdere tekstversie ingevolge advies 54.867/1 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, hetzij het gevolg van de invoering van een nieuwe regeling inzake de inwerkingtreding van één bepaling en een overgangsregeling.

Aangezien de Raad van State, afdeling Wetgeving, ten aanzien van de andere bepalingen zijn adviesbevoegdheid heeft uitgeput, beperkt het onderzoek zich tot die laatste groep van bepalingen, namelijk de artikelen 4, § 2 (lees: § 3) en 8, 2°, van het ontwerp.

5. Het onderzoek van deze bepalingen van het ontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*

¹ Dit ontwerp gaf aanleiding tot Adv.RvS 54.867/1 van 24 december 2013, over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanvulling van het sociaal statuut der kunstenaars en tot vaststelling van de nadere regels voor de toekenning van het visum kunstenaar en van de kunstenaarskaart’.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« d'abord, par le fait que le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2014 à la demande des partenaires sociaux et qu'il convient donc d'informer au plus vite les personnes concernées de la teneur de l'arrêté ; (...) ensuite, par le fait que le présent arrêté forme un tout cohérent avec des dispositions légales contenues dans la loi-programme (I) du 26 décembre 2013 et entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2014 ; (...) enfin et corollairement, par le fait que la sécurité juridique exige que l'ensemble de la réforme portée par le présent arrêté et les dispositions légales soient portées à la connaissance du public concerné en même temps afin d'éviter toute confusion qui mettrait inexorablement en péril ladite réforme; ».

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis comporte une série de modifications à la réglementation relative aux statut social des artistes. Ces modifications résultent principalement des modifications que les articles 21 à 24 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2013 ont apportées aux dispositions légales relatives à ce statut.

4. Une version antérieure du projet a déjà été soumise pour avis au Conseil d'État, section de législation ¹. Les dispositions du texte à l'examen soit sont identiques à cette version antérieure, soit constituent une adaptation de la version antérieure consécutivement à l'avis 54.867/1 du Conseil d'État, section de législation, soit sont la conséquence de l'introduction d'une nouvelle règle d'entrée en vigueur d'une disposition unique et d'un régime transitoire.

Le Conseil d'État, section de législation, ayant épuisé sa compétence d'avis en ce qui concerne les autres dispositions, l'examen porte uniquement sur ce dernier groupe de dispositions, à savoir les articles 4, § 2 (lire : § 3) et 8, 2^o, du projet.

¹ Ce projet a donné lieu à l'avis CE 54.867/1 du 24 décembre 2013, sur un projet d'arrêté royal 'complétant le statut social des artistes et fixant les modalités d'octroi du visa artiste et de la carte d'artiste'.

5. L'examen de ces dispositions du projet ne donne lieu à aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME