



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.326/1
van 28 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap'

Op 7 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 februari 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen (BOF) aan de universiteiten aan te passen. Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap’ gewijzigd. De wijzigingen hebben enerzijds betrekking op de berekening van het gegarandeerde minimumaandeel en het verhoogde minimumaandeel van de Vrije universiteit Brussel en de universiteiten van Antwerpen en Hasselt bij de toepassing van de zogenaamde BOF-sleutel (artikelen 2 en 3 van het ontwerp) en anderzijds op de berekening van het aandeel van iedere universiteit in de uitgereikte doctoraatsdiploma’s in het kader van de berekening van parameter 2 van het structureel deel van de BOF-sleutel (artikelen 4 en 7 en de bijlage bij het ontwerp). Daarnaast wordt in het besluit van 21 december 2012 de regeling inzake de evaluatie van de Methusalem-financiering aangepast (artikel 5 van het ontwerp). Ten slotte voeren de artikelen 1 en 6 enkele materiële wijzigingen door aan de bestaande bijlage bij het besluit van 21 december 2012, als gevolg van de invoeging van een nieuwe bijlage bij artikel 7 van het ontwerp.

2. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 63/1, § 6, van het decreet van 30 april 2009. De artikelen 4 en 7 van en de bijlage bij het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 63/1, § 5, eerste lid, van hetzelfde decreet. Artikel 5 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 63/3, § 9, van het decreet van 30 april 2009.

De artikelen 1 en 6 hebben betrekking op het begrip “discipline” dat gebruikt wordt in de bepalingen van het besluit van 21 december 2012 die betrekking hebben zowel op het Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand – Sociale en Humane Wetenschappen (VABB-SHW), de BOF-financiering als de Methusalem-financiering. Voor zover het begrip wordt gebruikt in het kader van de VABB-SHW, kan er in de huidige stand van het recht rechtsgrond voor worden gevonden in artikel III.64, § 1, van de ‘Codex Hoger Onderwijs’.¹⁻² Voor zover het begrip wordt gebruikt in het kader van het omschrijven van parameter B voor de BOF-financiering kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 63/1 § 5, eerste en laatste lid, van het decreet van 30 april 2009. Voor zover het begrip wordt gebruikt in het kader van de voorwaarden voor de Methusalem-financiering kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 63/3, § 9, van het decreet van 30 april 2009.

De artikelen 56/2 en 63/2 van het decreet van 30 april 2009 bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. Evenmin dient voor de rechtsgrond beroep te worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

¹ De ‘Codex Hoger Onderwijs’ is vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 oktober 2013 (Besluit van de Vlaamse Regering van 11 oktober 2013 ‘tot codificatie van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs’) en werd bekrachtigd bij decreet van 20 december 2013.

² Voorheen artikel VI.9.17, § 1, laatste lid, van het decreet van 19 maart 2004 ‘betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen’

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient te worden weggelaten.

Het huidige tweede lid formuleer men als volgt:

“Gelet op het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, artikel 63/1, §§ 5 en 6, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2012 en artikel 63/3, § 9, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2012;”

Er dient een derde lid in de aanhef te worden ingevoegd, luidend als volgt:

“Gelet op de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij decreet van 20 december 2013, artikel III.64, § 1, eerste lid;

Artikelen 2 en 3

4. Het verdient aanbeveling om in de ontworpen bepalingen dezelfde terminologie te hanteren als in de reeds bestaande bepalingen van artikel 29 van het besluit van 21 december 2012. Men schrijve derhalve in de bij de artikelen 2 en 3 ontworpen bepalingen “bovengrens van het minimumaandeel” in plaats van “verhoogde gegarandeerde minimumaandeel”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME