



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.322/4
du 5 mars 2014

advies 55.322/4
van 5 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'relatif à l'agrément des
prestataires de services
d'assistance en escale à
l'aéroport de
Bruxelles-National'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende de
erkenning voor
grondafhandelingsdiensten op
de luchthaven
Brussel-Nationaal'

Le 7 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif à l'agrément des prestataires de services d'assistance en escale à l'aéroport de Bruxelles-National'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2014.

*

Op 7 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de erkenning voor grondafhandelingsdiensten op de luchthaven Brussel-Nationaal'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

La demande d'accord adressée au Ministre du Budget est datée du 3 février 2014, tout comme la demande d'avis adressée à la section de législation.

Il revient au demandeur d'avis de poursuivre l'accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 6, il convient d'écrire :

« Vu l'avis 55.322/4 du Conseil d'État donné le 5 mars 2014, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

DISPOSITIF

Article 2

1. L'article 2, 4°, du projet ne donne pas de véritable définition des termes « manuel d'exploitation ». Ce point peut dès lors être omis.

2. L'article 2, 12°, du projet vise à définir les termes « règlement relatif à la déclaration d'incident ». Il convient de s'y référer à l'ensemble du règlement (UE) n° 996/2010, et non à son seul article 19, compte tenu de la portée de l'article 13, § 2, du projet

Article 7

Au paragraphe 2, l'auteur du projet veillera à assurer la concordance entre les versions française et néerlandaise de la première phrase.

Articles 16 et 17

Le choix ayant été fait de donner un intitulé aux dispositions du projet, les articles 16 et 17 doivent également en être pourvus.

Article 24

La disposition de l'entrée en vigueur sera revue afin de permettre aux destinataires de l'acte de toujours bénéficier d'un délai d'au moins dix jours pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et pour s'y conformer ¹.

OBSERVATION FINALE

L'abréviation « DGTA », qui est utilisée aux articles 6, § 5, alinéa 2, § 6, alinéa 2, et 7, § 4, alinéa 2, du projet, sera remplacée par les mots « Direction générale Transport aérien » conformément à la définition donnée par l'article 2, 11°, de l'arrêté royal du 6 novembre 2010 'réglementant l'accès au marché de l'assistance en escale à l'aéroport de Bruxelles-National'.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 152.1 et formule F 4-5-1-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De aanvraag om akkoordbevinding die aan de minister van Begroting is gezonden, is evenals de adviesaanvraag die aan de afdeling Wetgeving is gezonden, gedagtekend 3 februari 2014.

De adviesaanvrager dient ervoor te zorgen dat volledig voldaan wordt aan dat voorafgaand vormvereiste.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het zesde lid schrijve men:

“Gelet op advies 55.322/4 van de Raad van State, gegeven op 2 maart 2014 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. In artikel 2, 4°, van het ontwerp wordt geen echte omschrijving van de term “exploitatiehandleiding” gegeven. Dat punt kan dus vervallen.

2. Artikel 2, 12°, van het ontwerp beoogt de termen “reglement betreffende de melding van voorvallen” te definiëren. Gelet op de strekking van artikel 13, § 2, van het ontwerp, moet worden verwezen naar heel de verordening (EU) nr. 996/2010, en niet alleen naar artikel 19 ervan.

Artikel 7

De steller van het ontwerp erop toezien dat de Franse en Nederlandse versie van de eerste zin van paragraaf 2 overeenstemmen.

Artikelen 16 en 17

Aangezien ervoor geopteerd is de bepalingen van het ontwerp een opschrift te geven, moeten ook de artikelen 16 en 17 een opschrift krijgen.

Artikel 24

De bepaling betreffende de inwerkingtreding moet worden herzien opdat de adressaten van de regeling altijd over een termijn van ten minste tien dagen beschikken om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen en ze in acht te nemen.¹

SLOTOPMERKING

De afkorting “DGLV”, gebezigd in de artikelen 6, § 5, tweede lid, § 6, tweede lid, en 7, § 4, tweede lid, van het ontwerp, moet worden vervangen door de woorden “Directoraat-generaal Luchtvaart”, overeenkomstig de definitie die wordt gegeven in artikel 2, 11°, van het koninklijk besluit van 6 november 2010 ‘betreffende de toegang tot de grondafhandelingsmarkt op de luchthaven Brussel-Nationaal’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 152.1 en formule F 4-5-1-1.