



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.278/1
van 5 maart 2014

avis 55.278/1
du 5 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 januari 1962 tot vaststelling
van de voorwaarden tot
erkenning van de nationale
groeperingen van coöperatieve
vennootschappen en van de
coöperatieve vennootschappen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 janvier 1962 fixant les
conditions d'agrément des
groupements nationaux de
sociétés coopératives et des
sociétés coopératives'

Op 5 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 1962 tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2014.

*

Le 5 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 1962 fixant les conditions d'agrément des groupements nationaux de sociétés coopératives et des sociétés coopératives’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 février 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 8 januari 1962 ‘tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen’. De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op de voorwaarden waaronder en de procedure volgens welke de groeperingen en de al dan niet tot een groepering behorende coöperatieve vennootschappen kunnen worden erkend om een vertegenwoordiger af te vaardigen naar de algemene vergadering van de Nationale Raad voor de Coöperatie.

3. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 5, tweede lid, van de wet van 20 juli 1955 ‘houdende instelling van een Nationale Raad voor Coöperatie’, waarin de Koning wordt opgedragen om, overeenkomstig de principes vermeld in het eerste lid van die bepaling, de andere erkenningsvoorwaarden en de procedure vast te stellen volgens welke de groeperingen en de al dan niet tot een groepering behorende coöperatieve vennootschappen kunnen worden erkend om een vertegenwoordiger af te vaardigen naar de algemene vergadering van de Nationale Raad voor de Coöperatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men “... voor Coöperatie, artikel 5, tweede lid, vervangen bij de wet van 12 juli 2013;”.

Artikel 2

5. Men redigere de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp als volgt:

“Artikel 1 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 24 september 1986, 25 februari 1996 en 30 september 1996, wordt vervangen als volgt:”.

6. Om rechtsonzekerheid te vermijden bij latere verwijzing naar het ontworpen artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 januari 1962, dient erop te worden toegezien dat de indeling in leden van de ontworpen bepaling identiek is in de Nederlandse en de Franse tekst. Nu is dat niet het geval.

7. In het ontworpen artikel 1, eerste lid, 3^o¹, van het koninklijk besluit van 8 januari 1962, wordt onder meer bepaald dat, wanneer de vennootschap meer dan duizend vennoten telt, “in de tweede graad” mag worden gestemd. De gemachtigde verduidelijkte in dat verband:

“De mogelijkheid voor een coöperatieve vennootschap, die meer dan duizend vennoten telt, om te voorzien dat ‘de stemming in de tweede graad gebeurt’, is een bepaling die reeds vandaag voorkomt in artikel 1, § 2, 3^o van het bovenvermelde KB van 8 januari 1962.

Het bestaat uit een systeem dat kan worden ingevoerd door coöperatieve vennootschappen van zeer grote omvang (meer dan 1000 vennoten) om de stemming in algemene vergaderingen te vergemakkelijken. Meer in het bijzonder hergroeperen de vennoten zich per categorie, per regio (lokale comités), of op een andere manier en gaan ze over tot een stemming (= stemming in de eerste graad) om hun vertegenwoordigers aan te duiden die zullen stemmen tijdens de algemene vergaderingen van de vennootschap (= stemming in de tweede graad).

Het ontwerp van koninklijk besluit behoudt deze mogelijkheid voor de enkele grote coöperatieve vennootschappen die hiervan gebruik maken.”

De aangehaalde verduidelijking doet ervan blijken dat het “stemmen in de tweede graad” refereert aan een reeds in de praktijk toegepast en ingeburgerd systeem van stemmen. Om die reden kan worden gebillijkt dat de vermelding ervan als zodanig kan worden behouden in de tekst van het ontwerp.

Artikel 3

8. Men redigere artikel 3 van het ontwerp als volgt:

“Artikel 2, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 september 1986, en artikel 3 van hetzelfde besluit, worden opgeheven.”

Artikel 4

9. De modellen, waarvan melding wordt gemaakt in het ontworpen artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 8 januari 1962, waren niet bij het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit gevoegd, maar werden pas achteraf door de gemachtigde aan de Raad van State meegedeeld. Die modellen dienen alsnog op de geëigende wijze als bijlage bij het ontworpen koninklijk besluit te worden gevoegd.

10. Ter wille van de duidelijkheid van de regelgeving vervange men aan het einde van het ontworpen artikel 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 8 januari 1962, de zinsnede “waaruit blijkt dat de voornoemde voorwaarden vervuld zijn” door de zinsnede “waaruit blijkt dat aan de voorwaarden bedoeld in artikel 1 voldaan wordt”.

¹ Ontworpen artikel 1, tweede lid, 3^o, in de Franse tekst van het ontwerp.

Artikel 5

11. Men late de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp aanvangen als volgt: “Artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 september 1986, wordt ...”.

Artikel 7

12. Aangezien in het ontworpen artikel 5, derde lid (artikel 5 van het ontwerp), al melding wordt gemaakt van het opschrift van de wet van 20 juli 1955 ‘houdende instelling van een Nationale Raad voor Coöperatie’, volstaat het om in het ontworpen artikel 7, tweede lid, te schrijven “..., bedoeld in artikel 1, 4°, van de voornoemde wet van 20 juli 1955, verneemt dat ...”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 8 janvier 1962 'fixant les conditions d'agrément des groupements nationaux de sociétés coopératives et des sociétés coopératives'. Les modifications en projet portent sur les conditions d'agrément et la procédure par laquelle des groupements et des sociétés coopératives affiliées ou non à un groupement peuvent être agréés pour désigner un représentant à l'assemblée générale du Conseil national de la Coopération.

3. La réglementation en projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1955 'portant institution d'un Conseil national de la Coopération', qui charge le Roi de fixer, conformément aux principes cités à l'alinéa 1^{er} de cette disposition, les autres conditions d'agrément et la procédure par laquelle les groupements et les sociétés coopératives affiliées ou non à un groupement peuvent être agréés pour désigner un représentant à l'assemblée générale du Conseil national de la Coopération.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira « ... de la Coopération, l'article 5, alinéa 2, remplacé par la loi du 12 juillet 2013 ; ».

Article 2

5. On rédigera la phrase liminaire de l'article 2 du projet comme suit :

« L'article 1^{er} du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 24 septembre 1986, 25 février 1996 et 30 septembre 1996, est remplacé par ce qui suit : ».

6. En vue d'éviter toute insécurité juridique lors de références ultérieures à l'article 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962, il convient de veiller à ce que la division en alinéas de la disposition en projet soit identique dans le texte français et dans le texte néerlandais. Tel n'est pas le cas actuellement.

7. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, en projet ¹, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962 dispose notamment que lorsque la société compte plus de mille associés, le vote peut se faire « au second degré ». Le délégué a précisé à cet égard :

« De mogelijkheid voor een coöperatieve vennootschap, die meer dan duizend vennoten telt, om te voorzien dat 'de stemming in de tweede graad gebeurt', is een bepaling die reeds vandaag voorkomt in artikel 1, § 2, 3° van het bovenvermelde KB van 8 januari 1962.

Het bestaat uit een systeem dat kan worden ingevoerd door coöperatieve vennootschappen van zeer grote omvang (meer dan 1000 vennoten) om de stemming in algemene vergaderingen te vergemakkelijken. Meer in het bijzonder hergroeperen de vennoten zich per categorie, per regio (lokale comités), of op een andere manier en gaan ze over tot een stemming (= stemming in de eerste graad) om hun vertegenwoordigers aan te duiden die zullen stemmen tijdens de algemene vergaderingen van de vennootschap (= stemming in de tweede graad).

Het ontwerp van koninklijk besluit behoudt deze mogelijkheid voor de enkele grote coöperatieve vennootschappen die hiervan gebruik maken ».

Les précisions apportées attestent que le vote « au second degré » fait référence à un système de vote déjà appliqué et ancré dans la pratique. Il peut dès lors se justifier de maintenir la mention telle quelle dans le texte du projet.

Article 3

8. On rédigera l'article 3 du projet comme suit :

« L'article 2, modifié par l'arrêté royal du 24 septembre 1986, et l'article 3 du même arrêté sont abrogés ».

Article 4

9. Les modèles, mentionnés à l'article 4, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962 n'avaient pas été joints au projet d'arrêté royal soumis pour avis et n'ont été transmis que plus tard au Conseil d'État par le délégué. Il convient d'encore joindre ces modèles de manière appropriée en tant qu'annexe de l'arrêté royal en projet.

10. Par souci de clarté de la réglementation, on remplacera, à la fin de l'article 4, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962, le segment de phrase « établissant que les conditions précitées sont remplies » par le segment de phrase « établissant que les conditions visées à l'article 1^{er} sont remplies ».

¹ Article 1^{er}, alinéa 2, 3°, en projet, dans le texte français du projet.

Article 5

11. On rédigera le début de la phrase liminaire de l'article 5 du projet comme suit :

« L'article 5 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 24 septembre 1986, est ... ».

Article 7

12. Dès lors que l'article 5, alinéa 3, en projet (article 5 du projet), fait déjà mention de l'intitulé de la loi du 20 juillet 1955 'portant institution d'un Conseil national de la Coopération', il suffit d'écrire, à l'article 7, alinéa 2, en projet, « ..., visée à l'article 1^{er}, 4°, de la loi précitée du 20 juillet 1955, que la société ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME