



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.276/4
du 5 mars 2014

advies 55.276/4
van 5 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 29 mars 2007 relatif aux
services de taxis et aux
services de location de voitures
avec chauffeur'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
29 maart 2007 betreffende de
taxidiensten en de diensten
voor het verhuren van
voertuigen met chauffeur'

Le 4 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports, de l'Informatique régionale et communale et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2014.

*

Op 4 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Openbare Werken, Vervoer, Gewestelijke en gemeentelijke informatica en de Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

Afin d'identifier avec précision le fondement juridique du projet, il convient de ne mentionner, à l'alinéa 1^{er}, que les seules modifications encore en vigueur apportées à l'article 28 de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et services de location de voitures avec chauffeur', à savoir celles résultant des ordonnances du 11 juillet 2002 et du 20 juillet 2006.

Alinéa 2

À l'alinéa 2, il n'y a pas lieu de mentionner les modifications déjà subies par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 'relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur'.

Par contre, cette mention doit figurer le cas échéant dans le membre de phrase liminaire de chaque disposition modificative que comporte le projet.

Alinéa 3

L'alinéa 3 doit être corrigé, afin d'y mentionner que le présent avis est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Alinéa 4

L'avis du comité consultatif régional créé par l'article 34 de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et services de location de voitures avec chauffeur', ne constitue pas une formalité obligatoire mais facultative, de sorte que le visa auquel est consacré l'alinéa 4 sera omis ou remplacé par un considérant.

DISPOSITIF

Article 4

À défaut de prévoir une délégation au ministre, mieux vaut omettre l'habilitation que contient la disposition en projet car celle-ci ne concerne que le Gouvernement lui-même.

Article 7

L'article 7, a), du projet vise à compléter l'article 29, alinéa 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement du 29 mars 2007, par un 9°.

Il doit être tenu compte du fait que l'article 3, b), du projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur et concernant les taximètres digitaux', qui a fait l'objet de l'avis 54.521/4 donné le 11 décembre 2013, vise déjà à ajouter un 9° dans l'énumération figurant à l'article 29, alinéa 1^{er}.

Il convient d'assurer la coordination de ces deux modifications en projet.

Article 24

À l'article 96, en projet, de l'arrêté du Gouvernement du 29 mars 2007, il convient de remplacer, dans la version française du texte, les mots « la demande d'autorisation » par les mots « la demande de renouvellement de l'autorisation ».

Article 26

L'article 26 du projet dispose que celui-ci entre en vigueur le jour de sa publication. À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 39, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate du texte, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

Opdat de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeurig zou kunnen worden vastgesteld, dienen in het eerste lid enkel de nog geldende wijzigingen te worden vermeld die zijn aangebracht in artikel 28 van de ordonnantie van 27 april 1995 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur', te weten die welke voortvloeien uit de ordonnanties van 11 juli 2002 en 20 juli 2006.

Tweede lid

In het tweede lid is er geen reden om de wijzigingen te vermelden die reeds zijn aangebracht in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur'.

Die vermelding dient daarentegen wel in voorkomend geval te worden opgenomen in de inleidende zin van elke wijzigingsbepaling die het ontwerp bevat.

Derde lid

Het derde lid dient verbeterd te worden, in die zin dat erin dient te worden vermeld dat dit advies gegeven is met toepassing van artikel 84, § 1^{er}, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Vierde lid

Het advies van het Regionaal Comité voor Advies, opgericht bij artikel 34 van de ordonnantie van 27 april 1995 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur', vormt geen vormvereiste maar is facultatief, zodat de verwijzing die in het vierde lid vervat is, dient te worden weggelaten of vervangen door een overweging.

DISPOSITIEF

Artikel 4

Aangezien er niet wordt voorzien in een delegatie aan de minister, is het beter om de machtiging vervat in de ontworpen bepaling weg te laten daar die enkel de Regering zelf betreft.

Artikel 7

Artikel 7, a), van het ontwerp strekt ertoe artikel 29, eerste lid, van het besluit van de Regering van 29 maart 2007, aan te vullen met een bepaling onder 9°.

Er dient rekening mee te worden gehouden dat artikel 3, b), van het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur en betreffende de digitale taxameters’, waarover op 11 december 2013 advies 54.521/4 is gegeven, reeds ertoe strekt een bepaling onder 9° toe te voegen aan de opsomming in artikel 29, eerste lid.

Er dient op te worden toegezien dat die twee ontworpen wijzigingen worden gecoördineerd.

Artikel 24

In het ontworpen artikel 96 van het besluit van de Regering van 29 maart 2007 dienen in de Franse tekst de woorden “la demande d’autorisation” te worden vervangen door de woorden “la demande de renouvellement de l’autorisation”.

Artikel 26

Artikel 26 van het ontwerp bepaalt dat het in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 39, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van de regelgeving, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY