



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.246/3
van 3 maart 2014

avis 55.246/3
du 3 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 29 januari 2007
houdende vaststelling eensdeels,
van de normen waaraan het
zorgprogramma voor de
geriatrische patiënt moet voldoen
om te worden erkend en,
anderdeels, van bijzondere
aanvullende normen voor de
erkenning van ziekenhuizen en
ziekenhuisdiensten’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 29 janvier 2007
fixant, d'une part, les normes
auxquelles le programme de soins
pour le patient gériatrique doit
répondre pour être agréé et, d'autre
part, des normes complémentaires
spéciales pour l'agrément
d'hôpitaux et de services
hospitaliers’

Op 31 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 januari 2007 houdende vaststelling eensdeels, van de normen waaraan het zorgprogramma voor de geriatrische patiënt moet voldoen om te worden erkend en, anderdeels, van bijzondere aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2014.

*

Le 31 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 29 janvier 2007 fixant, d'une part, les normes auxquelles le programme de soins pour le patient gériatrique doit répondre pour être agréé et, d'autre part, des normes complémentaires spéciales pour l'agrément d'hôpitaux et de services hospitaliers'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 février 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Lieven DENYS, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot actualisatie van de normen voor het zorgprogramma voor de geriatrische patiënt, op het gebied van de geriatrische consultatie, de geriatrische daghospitalisatie, de dienst Geriatrie (kenletter G), de interne liaison en de externe liaison. Daartoe wordt het koninklijk besluit van 29 januari 2007 ‘houdende vaststelling eensdeels, van de normen waaraan het zorgprogramma voor de geriatrische patiënt moet voldoen om te worden erkend en, anderdeels, van bijzondere aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten’ gewijzigd.

Het ontwerp hangt samen met een tweede ontwerp van koninklijk besluit, dat tezelfdertijd om advies wordt voorgelegd, met specifieke eisen voor de verpleegkundigen op de geriatrische eenheid.¹

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 12, § 2, en 66 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’, gelezen in samenhang met artikel 2^{quiquies}, § 2, van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 ‘tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma’s zoals bedoeld in artikel 9^{ter} van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef schrijve men “de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen”. Het gegeven dat het opschrift van deze wet is vervangen bij artikel 46 van de wet van 19 maart 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid (I)’ en dat daarbij de in dat opschrift verwerkte datum niet meer is overgenomen, neemt immers niet weg dat in een verwijzing naar een rechtsregel zowel de datum als het opschrift ervan moeten worden opgenomen.²

¹ Ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 55.247/3 uitbrengt op dezelfde dag als dit advies.

² Zie Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 73.3, a).

5. In het tweede lid van de aanhef vervange men de woorden “gewijzigd door de koninklijke besluiten van 16 juni 1999, 21 maart 2003, 13 juli 2006, 29 januari 2007 en 26 april 2007” door de woorden “artikel 2*quinquies*, § 2, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 29 januari 2007;”.

6. In het vierde lid van de aanhef wordt nog verwezen naar de duurzame effectbeoordeling bedoeld in artikel 2, 9°, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’. Gezien de wijziging van artikel 19/1 van de wet van 5 mei 1997, bij de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, maakt die beoordeling deel uit van de ruimere regelgevingsimpactanalyse bedoeld in artikel 5 van de laatstgenoemde wet. Gelet op artikel 6, § 2, van die wet is er echter geen verplichting om een dergelijke impactanalyse uit te voeren betreffende koninklijke besluiten die niet aan de Ministerraad moeten worden voorgelegd. Het derde lid kan bijgevolg uit de aanhef worden weggelaten.

7. Mede gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, schrijf men op het einde van het huidige achtste lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.

Algemene opmerking

8. De artikelen van het ontwerp dienen te worden genummerd.

Ontworpen artikel 28

9. Het ontworpen artikel 28 is niet ingedeeld in paragrafen, zodat de vermelding “§ 1” na de artikelaanduiding dient te vervallen.

Ontworpen artikel 39

10. In het ontworpen artikel 39 moet ook de regel worden opgenomen dat de andere artikelen van het koninklijk besluit van 29 januari 2007 dan de erin vermelde in werking treden op de eerste dag van de zesde maand volgend op die gedurende welke dat besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de mettre à jour les normes du programme de soins pour le patient gériatrique, dans le domaine de la consultation gériatrique, de l'hospitalisation de jour gériatrique, du service de Gériatrie (Indice G), de la liaison interne et de la liaison externe. L'arrêté royal du 29 janvier 2007 'fixant, d'une part, les normes auxquelles le programme de soins pour le patient gériatrique doit répondre pour être agréé et, d'autre part, des normes complémentaires spéciales pour l'agrément d'hôpitaux et de services hospitaliers' est modifié à cet effet.

Le projet est lié à un deuxième projet d'arrêté royal, qui est soumis en même temps pour avis, contenant des exigences spécifiques pour les infirmiers du service de gériatrie ¹.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 12, § 2, et 66 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins', combinés avec l'article 2^{quinquies}, § 2, de l'arrêté royal du 15 février 1999 'fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9^{ter} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, on écrira « la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins ». Le fait que l'intitulé de cette loi a été remplacé par l'article 46 de la loi du 19 mars 2013 'portant des dispositions diverses en matière de santé (I)' et qu'à cet égard la date figurant dans cet intitulé n'a plus été reproduite, n'empêche pas en effet qu'une référence à une norme législative doit comporter à la fois la date et l'intitulé ².

5. Au deuxième alinéa du préambule, on remplacera les mots « modifié par les arrêtés royaux des 16 juin 1999, 21 mars 2003, 13 juillet 2006, 29 janvier 2007 et 26 avril 2007 » par les mots « l'article 2^{quinquies}, § 2, inséré par l'arrêté royal du 29 janvier 2007; ».

¹ Projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne, le même jour que le présent avis, l'avis 55.247/3.

² Voir Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 73.3, a).

6. Le quatrième alinéa du préambule fait encore référence à l'évaluation d'incidence sur le développement durable visée à l'article 2, 9°, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'. Eu égard à la modification de l'article 19/1 de la loi du 5 mai 1997 par la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', cette évaluation fait partie de l'analyse d'impact de la réglementation, plus étendue, visée à l'article 5 de cette dernière loi. Toutefois, compte tenu de l'article 6, § 2, de cette loi, il n'y a aucune obligation de procéder à cette analyse d'impact concernant les arrêtés royaux qui ne doivent pas être soumis au Conseil des ministres. Par conséquent, le quatrième alinéa peut être omis du préambule.

7. Compte tenu également de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', on écrira à la fin du huitième alinéa, actuel, du préambule (qui devient le septième alinéa), « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ».

Observation générale

8. Les articles du projet doivent être numérotés.

Article 28 en projet

9. L'article 28 en projet n'étant pas subdivisé en paragraphes, on supprimera la mention « § 1^{er} » après la désignation de l'article.

Article 39 en projet

10. L'article 39 en projet doit également disposer que les articles de l'arrêté royal du 29 janvier 2007, autres que ceux y mentionnés, entrent en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel cet arrêté aura été publié au *Moniteur belge*.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT