



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.230/2
du 27 février 2014

sur

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel du
30 juin 2003 relatif aux frais de
publicité des actes et documents
des sociétés, des entreprises, des
associations, des fondations et des
organismes de financement de
pensions, en ce qui concerne les
actes modificatifs et l'indexation
des frais de publication des
mentions'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.230/2
van 27 februari 2014

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
30 juni 2003 betreffende de
bekendmakingskosten van akten en
stukken, van vennootschappen,
ondernemingen, verenigingen,
stichtingen en organismen voor de
financiering van pensioenen, wat
de wijzigingsakten en de
indexering van de
bekendmakingskosten van de
mededelingen betreft'

Le 30 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 30 juin 2003 relatif aux frais de publicité des actes et documents des sociétés, des entreprises, des associations, des fondations et des organismes de financement de pensions, en ce qui concerne les actes modificatifs et l'indexation des frais de publication des mentions'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 février 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 février 2014.

*

Op 30 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 juni 2003 betreffende de bekendmakingskosten van akten en stukken, van vennootschappen, ondernemingen, verenigingen, stichtingen en organismen voor de financiering van pensioenen, wat de wijzigingsakten en de indexering van de bekendmakingskosten van de mededelingen betreft'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À la fin de l'alinéa 1^{er} du préambule, il y a lieu de mentionner plus particulièrement « l'article 72, remplacé par la loi du 14 janvier 2013, et l'article 101, alinéa 3¹, remplacé par l'article 256 de la loi du 27 décembre 2004 ».
2. Dans l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu d'écrire que l'article 45 de la loi du 27 juin 1921 'sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations' a été rétabli par la loi du 2 mai 2002.
3. À la fin de l'alinéa 4 du préambule, il convient de mentionner plus particulièrement les articles 49, alinéa 4, et 50, alinéa 3, de la loi du 27 octobre 2006 'relative au contrôle des institutions de retraite professionnelle'.
4. À la fin de l'alinéa 7 du préambule, les mots « , les articles 1 et 2, modifiés par l'arrêté ministériel du 11 juillet 2013, l'article 1bis, inséré par l'arrêté ministériel du 20 décembre 2004 ; l'article 3, modifié par les arrêtés ministériels du 20 décembre 2004 et du 11 juillet 2013 » doivent être supprimés².
5. L'article 5, alinéa 2, du projet prévoit que « [l]es articles 2 et 4 produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2014 ».

Cette rétroactivité n'est pas admissible. Il résulte en effet de l'article 2 une augmentation des frais de publication des mentions qui sont reçues par la Banque nationale pour le compte du *Moniteur belge* de 48,20 à 61,2 euros, hors T.V.A., par mention, puisque la rétribution actuelle de 48,20 euros ne fait pas l'objet d'une indexation en vertu de l'article 3 de l'arrêté ministériel du 30 juin 2003, l'article 4 du projet ayant précisément pour objet de prévoir une telle indexation à l'avenir.

Une telle majoration de la rétribution ne peut rétroagir sans porter atteinte aux droits des débiteurs.

*

¹ « Le Roi détermine les conditions et les modalités du dépôt des documents visés aux articles 98 et 100 ainsi que le montant et les modes de paiement des frais de publicité ».

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef moet meer in het bijzonder melding worden gemaakt van “artikel 72, vervangen bij de wet van 14 januari 2013, en artikel 101, derde lid¹, vervangen bij artikel 256 van de wet van 27 december 2004”.
2. In het tweede lid van de aanhef moet worden geschreven dat artikel 45 van de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen’ hersteld is bij de wet van 2 mei 2002.
3. Aan het einde van het vierde lid van de aanhef moet meer in het bijzonder melding worden gemaakt van de artikelen 49, vierde lid, en 50, derde lid, van de wet van 27 oktober 2006 ‘betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening’.
4. Aan het einde van het zevende lid van de aanhef dienen de woorden “, artikelen 1 en 2, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 11 juli 2013, artikel 1bis, ingevoegd bij ministerieel besluit van 20 december 2004; artikel 3, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 20 december 2004 en 11 juli 2013” te worden geschrapt.²
5. Artikel 5, tweede lid, van het ontwerp bepaalt het volgende: “De artikelen 2 en 4 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2014.”

Deze terugwerkende kracht is onaanvaardbaar. Uit artikel 2 volgt immers dat de kosten de bekendmaking van de mededelingen die door de Nationale Bank voor rekening van het *Belgisch Staatsblad* worden ontvangen, worden verhoogd van 48,20 euro naar 61,20 euro, exclusief BTW, per mededeling, aangezien de huidige vergoeding van 48,20 euro krachtens artikel 3 van het ministerieel besluit van 30 juni 2003 niet wordt geïndexeerd terwijl artikel 4 van het ontwerp er net toe strekt om voor de toekomst in een dergelijke indexering te voorzien.

¹ “De Koning bepaalt onder welke voorwaarden en op welke wijze de stukken bedoeld in de artikelen 98 en 100 worden neergelegd en stelt het bedrag vast van de openbaarmakingskosten, alsook de wijze van betaling.”

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

Een dergelijke verhoging van de vergoeding kan geen terugwerkende kracht hebben zonder afbreuk te doen aan de rechten van degenen die ze verschuldigd zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT