



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.222/4
du 24 février 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'déterminant les exigences
relatives à la circulation de
véhicules réservés à un usage
strictement patrimonial,
historique ou touristique sur le
réseau ferroviaire national'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.222/4
van 24 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
vereisten voor het verkeer van
voertuigen die uitsluitend
bestemd zijn voor
patrimoniale, historische of
toeristische doeleinden op het
nationale spoorwegnet'

Le 29 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les exigences relatives à la circulation de véhicules réservés à un usage strictement patrimonial, historique ou touristique sur le réseau ferroviaire national'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 24 février 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Bernard BLERO, conseiller d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 février 2014.

*

Op 29 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de vereisten voor het verkeer van voertuigen die uitsluitend bestemd zijn voor patrimoniale, historische of toeristische doeleinden op het nationale spoorweginet'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 24 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Bernard BLERO, staatsraad, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 29 janvier 2014.

Il revient à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er}, il convient de mentionner au titre de fondement légal du projet, outre l'article 68, § 2, alinéa 5, du Code ferroviaire, les articles 27, alinéa 3, 46, alinéa 4, et 68, § 5, du même code.

Alinéa 2

La future loi 'relative à la sécurité d'exploitation des lignes ferroviaires musées'¹, est visée à l'alinéa 2 du préambule. Celle-ci ne procure cependant pas de fondement légal au projet. Dès lors, sa mention doit faire l'objet d'un considérant facultatif et non d'un visa.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 3037/1.

DISPOSITIF

Article 19

L'article 19, 1°, du projet, vise à abroger l'arrêté royal du « (...) portant délégation de compétences au ministre qui a le transport ferroviaire dans ses attributions pour déterminer les exigences relatives à la circulation de véhicules à caractère patrimonial sur le réseau ferroviaire national » sur lequel la section de législation a donné le 20 février 2014 l'avis 55.147/4.

Il est, renvoyé aux observations formulées dans l'avis 55.147/4, donné le 20 février 2014 sur ce dernier.

Article 20

Dans un souci de cohérence, l'auteur du projet veillera à ce que celui-ci n'entre pas en vigueur avant la future loi 'relative à la sécurité d'exploitation des lignes ferroviaires musées', compte tenu des multiples renvois qui y sont opérés.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moeten de drie gewestregeringen bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp worden betrokken.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die net zoals de adviesaanvraag zijn gedagtekend 29 januari 2014.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

In het eerste lid moeten naast artikel 68, § 2, vijfde lid, van de Spoorcodex ook de artikelen 27, derde lid, 46, vierde lid, en 68, § 5, ervan als rechtsgrond worden vermeld.

Tweede lid

In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar de toekomstige wet ‘betreffende de exploitatieveiligheid van de museumspoorlijnen’.¹ Die wet levert voor het ontwerp echter geen rechtsgrond op. Ze moet derhalve als een facultatieve overweging in plaats van als een aanhefverwijzing worden vermeld.

¹ Parl.St. Kamer 2013-2014, nr. 3037/1.

DISPOSITIEFArtikel 19

Artikel 19, 1°, van het ontwerp strekt tot opheffing van het koninklijk besluit van “van (...) houdende delegatie van bevoegdheden aan de minister bevoegd voor het spoorwegvervoer tot bepaling van de vereisten voor het verkeer van voertuigen die uitsluitend bestemd zijn voor patrimoniale doeleinden op het nationale spoorwegnetwerk”, waarover de afdeling Wetgeving op 20 februari 2014 advies 55.147/4 heeft uitgebracht.

Er wordt verwezen naar de opmerkingen die daarover in dat advies 55.147/4 van 20 februari 2014 zijn geformuleerd.

Artikel 20

Gelet op de talrijke verwijzingen naar de toekomstige wet ‘betreffende de exploitatieveiligheid van de museumspoorlijnen’ in het ontwerp, moet de steller van het ontwerp er omwille van de samenhang op toezien dat het ontwerp niet vóór die wet in werking treedt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT –
DE EERSTE VOORZITTER

Colette GIGOT

Yves KREINS