



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.180/1
van 27 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 betreffende de geografische indeling van watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van Titel I van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’

Op 28 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 betreffende de geografische indeling van watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van Titel I van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in twee besluiten van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op het waterbeleid, zijnde het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 ‘betreffende de geografische indeling van watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van Titel I van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2006 ‘houdende de vaststelling van de regels voor de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en de vaststelling van de zoneringsplannen’, en dit in het bijzonder gelet op de wijzigingen die bij het decreet van 19 juli 2013 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid’ zijn aangebracht in het decreet van 18 juli 2003.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond enerzijds in de machtigingen aan de Vlaamse Regering in de artikelen 25, § 3, 26, 35, § 2, 37, § 6, 38 en 66*bis* van het decreet van 18 juli 2003, alsook anderzijds in de artikelen 25, § 2, 27, § 1, 27, § 3, 28, 36, § 1, van het decreet van 18 juli 2003 en artikel 10.2.3, § 1, tweede lid, 20°, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef bij het ontwerp dient te worden vervolledigd, gelet op hetgeen inzake de rechtsgrond *sub* 2 is opgemerkt.

Aldus moet de aanhef worden aangevuld met een nieuw eerste lid, luidende: “Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;” en moet in het huidige eerste lid tevens worden verwezen naar de artikelen 25, § 2, 26, 36, § 1, 37, § 6, 38 en 66*bis* van het decreet van 18 juli 2003.

Dispositief

4. Het is af te raden om in een hiërarchisch lagere tekst bepalingen over te nemen van een hiërarchisch hogere tekst omdat dit onduidelijkheid doet ontstaan omtrent de juridische waarde van de overgenomen bepalingen en ermee de indruk kan worden gewekt dat de hiërarchisch lagere regelgever de overgenomen bepalingen zou kunnen wijzigen indien deze niet woordelijk werden overgenomen.

Wanneer de steller van het ontwerp van mening is dat het noodzakelijk of nuttig is om de inhoud van decretale bepalingen over te nemen in het ontwerp van besluit omwille van de leesbaarheid van het besluit, dan moet hierin minstens worden verwezen naar de overgenomen decretale bepaling volgens de formule: “... overeenkomstig artikel ... van het decreet...”.

Aldus moeten in het ontworpen artikel 6, 11°, van het besluit van 9 september 2005 (artikel 2, 5° van het ontwerp), na de woorden “bekkenspecifieke delen van het wateruitvoeringsprogramma” de woorden “overeenkomstig artikel 37, § 6, van het decreet” worden ingevoegd. In het in artikel 2, 5°, ontworpen artikel 6, 12°, van het besluit van 9 september 2005 dienen de woorden “, zoals bedoeld in” te worden vervangen door “overeenkomstig”.

In het ontworpen artikel 11, tweede lid, van het besluit van 9 september 2005 (artikel 4 van het ontwerp), dienen na de woorden “van de algemene bekkenvergadering en het bekkenbureau” de woorden “overeenkomstig artikel 26, vijfde lid, van het decreet” te worden ingevoegd.

In de ontworpen § 1 en § 2, van artikel 14^{ter}, van het besluit van 9 september 2005 (artikel 7 van het ontwerp), dienen telkens in de eerste zin na de woorden “van de algemene bekkenvergadering worden” respectievelijk de woorden “van het bekkenbureau worden” de woorden “overeenkomstig artikel 26, zesde lid, van het decreet” te worden ingevoegd.

In het ontworpen artikel 15 van het besluit van 9 september 2005 (artikel 8 van het ontwerp), dienen na de woorden “van het bekkenbestuur” de woorden “overeenkomstig artikel 27, § 4, 1°, van het decreet” te worden ingevoegd.

In het ontworpen artikel 16 van het besluit van 9 september 2005 (artikel 9 van het ontwerp), dienen na de woorden “ter beschikking gesteld personeelslid” de woorden “overeenkomstig artikel 26, vierde lid, van het decreet” te worden ingevoegd.

Artikel 2

5. Het digitaal ter beschikking stellen van de stroomgebiedbeheerplannen en de vastgestelde wateruitvoeringsplannen zoals bepaald in artikel 38 van het decreet van 18 juli 2003 en in het ontworpen artikel 6, 11°, van het besluit van 9 september 2005, doet uiteraard geen afbreuk aan het voorschrift vervat in artikel 84 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met betrekking tot de bekendmaking en de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME