



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 55.175/3  
van 24 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende  
de inwerkingtreding van artikel 29, §1, derde lid, van het decreet  
van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en  
inburgeringsbeleid’

Op 27 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de inwerkingtreding van artikel 29, §1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2014.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe enerzijds de inwerkingtreding te regelen van artikel 29, § 1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 ‘betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’ wat het niveau van de opleiding Nederlands als tweede taal betreft, en anderzijds om voor een bepaalde categorie van inburgeraars de opleiding Nederlands als tweede taal te beperken tot de modules ‘Breakthrough van opleiding NT2 R1’, vermeld in bijlagen II en III bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘betreffende de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie’.

2.1. Voor het ontwerp dient niet enkel rechtsgrond te worden gezocht in artikel 56 van het decreet van 7 juni 2013, zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef, maar ook, wat artikel 2 betreft, in artikel 29, § 1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013. Bij de laatstgenoemde bepaling wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd om “[v]oor inburgeraars die een opleiding van het leergebied alfabetisering Nederlands tweede taal (...) volgen, (...) af [te] wijken van de bepalingen vermeld in het derde lid”, namelijk om af te wijken van het in artikel 29, § 1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 vastgelegde taalniveau van de opleiding Nederlands als tweede taal van het vormingsprogramma dat deel uitmaakt van het inburgeringstraject.

2.2. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe te bepalen dat de verbintenissen inzake Nederlands als tweede taal die als onderdeel van het vormingsprogramma opgenomen zijn in de inburgeringscontracten die voor de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit gesloten zijn met toepassing van artikel 13 van het decreet van 28 februari 2003 ‘betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid’, blijven gelden voor de duur van die contracten. Voor die overgangsmaatregel lijkt geen rechtsgrond te kunnen worden gevonden in de overgangsbepalingen die zijn vastgelegd in het decreet van 7 juni 2013, aangezien de door de Vlaamse Regering te nemen overgangsmaatregelen daarin uitdrukkelijk en beperkend zijn omschreven.

Er dient voor de ontworpen overgangsbepaling dan ook veeleer rechtsgrond te worden gevonden in artikel 13, § 2, *in fine*, van het decreet van 28 februari 2003, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om “de modaliteiten van het inburgeringscontract” te bepalen. Die bepaling is immers nog niet opgeheven<sup>1</sup> en wordt ook bij het te nemen besluit niet

---

<sup>1</sup> Artikel 53, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 heft het decreet van 28 februari 2003 weliswaar op, maar de Vlaamse Regering heeft deze opheffingsbepaling nog niet in werking gesteld. Bovendien bepaalt artikel 56 van het decreet van 7 juni 2013 dat de Vlaamse Regering voor elk van de bepalingen van dat decreet de datum van inwerkingtreding vast stelt.

opgeheven, net zomin als de overige regels uit het decreet van 28 februari 2003 die betrekking hebben op het inburgeringstraject en het inburgeringscontract.

De stellers van het ontwerp dienen er evenwel rekening mee te houden dat eens artikel 13, § 2, van het decreet van 28 februari 2003 wordt opgeheven, er voor de ontworpen regeling geen rechtsgrond meer zal bestaan.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

3.1. Men voege in de aanhef een nieuw eerste lid in, waarin wordt verwezen naar artikel 13, § 2, van het decreet van 28 februari 2003.

3.2. In het huidige eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, dient ook melding te worden gemaakt van artikel 29, § 1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013.

3.3. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 'houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State', moet in het huidige derde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT