



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.161/3
van 27 februari 2014

avis 55.161/3
du 27 février 2014

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit tot wijziging van het
ministerieel besluit van
21 maart 2002 tot vaststelling
van de toegelaten chemische
vormen van nutriënten en van
andere voedingsstoffen, die in
voedingsmiddelen voor
bijzondere voeding mogen
worden gebruikt'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 21 mars 2002 déterminant
les formes chimiques
autorisées pour les nutriments
et pour d'autres substances
nutritives, qui peuvent être
utilisés dans des denrées
alimentaires destinées à une
alimentation particulière'

Op 27 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 maart 2002 tot vaststelling van de toegelaten chemische vormen van nutriënten en van andere voedingsstoffen, die in voedingsmiddelen voor bijzondere voeding mogen worden gebruikt'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2014.

*

Le 27 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture et la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 21 mars 2002 déterminant les formes chimiques autorisées pour les nutriments et pour d'autres substances nutritives, qui peuvent être utilisés dans des denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 février 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een wijziging aan te brengen in de bijlage bij het ministerieel besluit van 21 maart 2002 ‘tot vaststelling van de toegelaten chemische vormen van nutriënten en van andere voedingsstoffen, die in voedingsmiddelen voor bijzondere voeding mogen gebruikt worden’. Daarmee wordt, wat betreft de volledige zuigelingenvoeding en de opvolgzuigelingenvoeding, voorzien in de aanvulling van de omzetting van richtlijn 2006/141/EG¹, naar aanleiding van de wijzigingen die in deze richtlijn werden aangebracht bij richtlijn 2013/46/EU².

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 6bis van het koninklijk besluit van 18 februari 1991 ‘betreffende voedingsmiddelen bestemd voor bijzondere voeding’. Naar luid van die bepaling kan de minister bevoegd voor de volksgezondheid de chemische vormen evenals de zuiverheidscriteria vaststellen, waaronder de nutriënten en de andere voedingsstoffen, die bij de fabricage van voedingsmiddelen bestemd voor bijzondere voeding uitsluitend mogen worden gebruikt.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 2 van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’. Naar luid van die wetsbepaling kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het vlak van de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen. Die bevoegdheid bevat onder meer de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen, de overeenstemmende benamingen ervan vast te stellen, alsook de aanwijzingen te reglementeren die nuttig zijn voor de informatie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aangezien reeds in artikel 1 van het ontworpen besluit wordt verwezen naar richtlijn 2013/46/EU, die de aanleiding vormt voor de omzetting die thans wordt beoogd, kan de

¹ Richtlijn 2006/141/EG van de Commissie van 22 december 2006 ‘inzake volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding en tot wijziging van Richtlijn 1999/21/EG’.

² Richtlijn 2013/46/EU van de Commissie van 28 augustus 2013 ‘tot wijziging van Richtlijn 2006/141/EG met betrekking tot de eisen betreffende de eiwitten voor volledige zuigelingenvoeding en opvolgzuigelingenvoeding’.

verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar verordening (EG) nr. 41/2009³, die andere wijzigingen heeft aangebracht in richtlijn 2006/141/EG waarvan de omzetting thans niet wordt beoogd, beter worden weggelaten.

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 'houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State', moet in het zesde lid van de aanhef worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp schrijve men "Noot nr. 1" in plaats van "Nota nr. 1".

*

³ Verordening (EG) nr. 41/2009 van de Commissie van 20 januari 2009 'betreffende de samenstelling en de etikettering van levensmiddelen die geschikt zijn voor personen met een glutenintolerantie'.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'apporter une modification à l'annexe de l'arrêté ministériel du 21 mars 2002 'déterminant les formes chimiques autorisées pour les nutriments et pour d'autres substances nutritives, qui peuvent être utilisés dans des denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière'. Il prévoit ainsi de compléter, en ce qui concerne les préparations pour nourrissons et les préparations de suite, la transposition de la directive 2006/141/CE ¹, dans le cadre des modifications qui ont été apportées à cette directive par la directive 2013/46/UE ².

3. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6bis de l'arrêté royal du 18 février 1991 'relatif aux denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière'. Selon cette disposition, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions peut déterminer les seules formes chimiques ainsi que les critères de pureté sous lesquelles les nutriments et les autres substances nutritives peuvent être utilisés pour la fabrication des denrées alimentaires destinées à une alimentation particulière.

Cette disposition trouve à son tour son fondement juridique dans l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'. Cette disposition législative permet au Roi, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, de réglementer et d'interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires. Ce pouvoir implique, entre autres, la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires, d'en arrêter les dénominations correspondantes ainsi que de réglementer les indications utiles à l'information.

¹ Directive 2006/141/CE de la Commission du 22 décembre 2006 'concernant les préparations pour nourrissons et les préparations de suite et modifiant la directive 1999/21/CE'.

² Directive 2013/46/UE de la Commission du 28 août 2013 'modifiant la directive 2006/141/CE en ce qui concerne les exigences en matière de protéines pour les préparations pour nourrissons et les préparations de suite'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. L'article 1^{er} de l'arrêté en projet faisant déjà mention de la directive 2013/46/UE qui fait l'objet de la transposition visée en l'espèce, il est préférable d'omettre la référence, contenue dans le premier alinéa du préambule, au règlement (CE) n° 41/2009 ³ qui a apporté d'autres modifications dans la directive 2006/141/CE dont la transposition n'est pas visée ici.

5. Vu la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le sixième alinéa du préambule doit viser le 2° et non le 1° de cette disposition.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on écrira « Noot nr. 1 » au lieu de « Nota nr. 1 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

³ Règlement (CE) n° 41/2009 de la Commission du 20 janvier 2009 'relatif à la composition et à l'étiquetage des denrées alimentaires convenant aux personnes souffrant d'une intolérance au gluten'.