



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.157/4
du 10 février 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 mars 2003 relatif au statut
pécuniaire des militaires de
tous rangs et au régime des
prestations de service des
militaires du cadre actif
au-dessous du rang d'officier'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.157/4
van 10 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
18 maart 2003 houdende
bezoldigingsregeling van de
militairen van alle rangen en
betreffende het stelsel van de
dienst-prestaties van de
militairen van het actief kader
beneden de rang van officier'

Le 24 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 mars 2003 relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 février 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 février 2014.

*

Op 24 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienst-prestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2014.

*

RECEVABILITÉ DU PROJET

Le texte en projet a pour seul objet de modifier l'annexe A à l'arrêté royal du 18 mars 2003 'relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier' qui comprend différents tableaux contenant des échelles de traitement.

Au regard de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le projet d'arrêté royal à l'examen est dépourvu de caractère réglementaire dans la mesure où il revient à fixer des échelles de traitement sans établir de conditions particulières à leur octroi¹⁻²⁻³⁻⁴.

Par conséquent, l'arrêté royal en projet ne doit pas être soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 247, exemple d).

² Voir également le rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 et sv., en particulier p. 38.

³ Voir aussi Cass. 20 décembre 2012 c.10.0667.F/1.

⁴ Voir, entre autres, les avis de la section de législation 31.948/2/V donné le 10 septembre 2001 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 novembre 2001 'portant modification de diverses dispositions réglementaires applicables aux agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications', 45.223/4 donné le 15 octobre 2008 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 novembre 2008 'modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 2003 fixant les échelles de traitement des grades de certains agents civils du département d'état-major renseignement et sécurité', 49.027/4 donné le 22 décembre 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 janvier 2011 'modifiant l'arrêté royal du 2 septembre 2004 portant la réforme des carrières particulières des niveaux A, B, C et D et fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Ministère de la Défense' et 53.749/2/V donné le 7 août 2013 sur un projet devenu l'arrêté royal du 25 octobre 2013 'relatif à la carrière pécuniaire des membres du personnel de la fonction publique fédérale'.

ONTVANKELIJKHEID VAN HET ONTWERP

De ontworpen tekst strekt alleen tot wijziging van bijlage A bij het koninklijk besluit van 18 maart 2003 'houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier', waarin verschillende tabellen met weddeschalen vervat zijn.

In het licht van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, is het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit niet van reglementaire aard in zoverre het in weddeschalen voorziet, zonder bijzondere voorwaarden te bepalen voor de toekenning ervan.¹⁻²⁻³⁻⁴

Bijgevolg behoort het ontwerp van koninklijk besluit niet voor advies te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 247, voorbeeld d).

² Zie ook jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab "De Instelling", blz. 34 en volgende, in het bijzonder blz. 37.

³ Zie ook Cass. 20 december 2012, c.10.0667.F/1.

⁴ Zie, onder andere, de adviezen van de afdeling Wetgeving 31.948/2/V, gegeven op 10 september 2001, over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 14 november 2001 'houdende wijziging van diverse verordeningsbepalingen toepasselijk op de ambtenaren van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie', 45.223/4, gegeven op 15 oktober 2008, over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 november 2008 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 2003 tot vaststelling van de weddenschalen voor de graden van bepaalde burgerlijke ambtenaren van het stafdepartement inlichtingen en veiligheid', 49.027/4, gegeven op 22 december 2010, over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 19 januari 2011 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 2004 houdende hervorming van de bijzondere loopbanen van de niveaus A, B, C en D en tot vaststelling van de weddenschalen van de bijzondere graden bij het Ministerie van Landsverdediging' en 53.749/2/V, gegeven op 7 augustus 2013, over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 25 oktober 2013 'betreffende de geldelijke loopbaan van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt'.