



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.152/1
van 31 januari 2014

avis 55.152/1
du 31 janvier 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van de
wet houdende bepalingen
inzake de sociale
identiteitskaart en de
ISI+-kaart'

un projet d'arrêté royal
'exécutant la loi portant des
dispositions relatives à la carte
d'identité sociale et
la carte ISI+'

Op 24 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de wet houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 januari 2014.

*

Le 24 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires Sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'exécutant la loi portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 janvier 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de wet van ... 'houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart', die op 9 januari 2014 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is aangenomen, maar nog niet door de Koning is bekrachtigd.

1.2. Het ontwerp bevat definities (artikel 1), somt de gegevens op die de ISI+-kaart bevat (artikel 2), regelt de uitreiking en vervanging van de kaart door de verzekeringsinstellingen (artikelen 3 tot 5) en voorziet in een 'attest van sociaal verzekerde' in afwachting van de uitreiking van een ISI+-kaart (artikel 6).

Daarnaast bevat het ontwerp een aantal wijzigings- en opheffingsbepalingen van bestaande regelingen met betrekking tot de sociale identiteitskaarten (artikelen 7 tot 15). De reeds uitgereikte geldige sociale identiteitskaarten blijven nog gelden voor identificatiedoeleinden onder de bestaande voorwaarden tot 31 december 2015 (artikel 16).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014, datum waarop ook de uit te voeren wet uitwerking verkrijgt (artikel 17).

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in de eerste plaats geboden door artikel 5 van de wet 'houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart'. Die bepaling luidt:

"De Koning bepaalt de nadere regels met betrekking tot de inhoud van de op te nemen gegevens ter identificatie van de sociaal verzekerden en ter beveiliging van de ISI+-kaarten. Hij bepaalt tevens de nadere regels van de uitreiking en de gevallen waarin aan de sociaal verzekerden een vergoeding voor de vervanging van de ISI+-kaarten wordt gevraagd."

Die bepaling vormt de rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 5 en 6, §§ 3 en 4, van het ontwerp.

2.2. Artikel 6, §§ 1 en 2, van het ontwerp, dat betrekking heeft op het uitreiken van een attest van sociaal verzekerde, waarvan als zodanig geen sprake is in de wet 'houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart', kan geacht worden rechtsgrond te vinden in artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met de voornoemde wet. Vooraan in de aanhef dient dan ook een verwijzing te worden opgenomen naar die grondwetsbepaling.

2.3. Voor de artikelen 7 tot 10 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 53 van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals gewijzigd bij de wet 'houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart'. Van die wijziging dient melding te worden gemaakt in het huidige derde lid van de aanhef.

2.4. De opheffings- en overgangsbepalingen respectievelijk opgenomen in de artikelen 11 tot 15 en 16 van het ontwerp kunnen geacht worden eveneens rechtsgrond te vinden

in artikel 108 van de Grondwet gelezen in samenhang met de wet 'houdende bepalingen inzake de sociale identiteitskaart en de ISI+-kaart'.

2.5. De artikelen 38, 40, 41 en 49 van de wet van 26 juli 1996 'tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing naar die bepalingen in het tweede lid van de aanhef dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de la loi du... 'portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+', qui a été adoptée par la Chambre des représentants le 9 janvier 2014 mais qui n'a pas encore été sanctionnée par le Roi.

1.2. Le projet comporte des définitions (article 1^{er}), énumère les données contenues sur la carte ISI+ (article 2), règle la délivrance et le remplacement de la carte par les organismes assureurs (articles 3 à 5) et prévoit une « attestation d'assuré social » dans l'attente de la délivrance d'une carte ISI+ (article 6).

Par ailleurs, le projet renferme un certain nombre de dispositions modificatives et abrogatoires de réglementations existantes relatives aux cartes d'identité sociale (articles 7 à 15). Les cartes d'identité sociale valides déjà délivrées restent valables à des fins d'identification selon les modalités existantes jusqu'au 31 décembre 2015 (article 16).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2014, date à laquelle la loi dont l'exécution est envisagée produit ses effets (article 17).

2.1. Le projet trouve tout d'abord un fondement juridique dans l'article 5 de la loi 'portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+'. Cette disposition s'énonce comme suit :

« Le Roi détermine les modalités relatives au contenu des données à reprendre pour l'identification des assurés sociaux et pour la protection des cartes ISI+. Il détermine en outre les modalités de la délivrance ainsi que les cas dans lesquels une contribution est demandée à l'assuré social pour le remplacement de sa carte ISI+ ».

Cette disposition procure le fondement juridique aux articles 1^{er} à 5 et 6, §§ 3 et 4, du projet.

2.2. L'article 6, §§ 1^{er} et 2, du projet, qui concerne la délivrance d'une attestation d'assuré social, dont il n'est pas question en tant que telle dans la loi 'portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+', peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, dont le Roi tire un pouvoir général d'exécution, en combinaison avec la loi précitée. Au début du préambule, il faudra donc faire référence à cette disposition de la Constitution.

2.3. Les articles 7 à 10 du projet tirent leur fondement juridique à l'article 53 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, tel qu'il est modifié par la loi 'portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+'. On mentionnera cette modification dans l'actuel troisième alinéa du préambule.

2.4. Les dispositions abrogatoires et transitoires figurant respectivement aux articles 11 à 15 et 16 du projet peuvent également être réputées trouver un fondement juridique à l'article 108 de la Constitution en combinaison avec la loi 'portant des dispositions relatives à la carte d'identité sociale et la carte ISI+'.

2.5. Les articles 38, 40, 41 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 ‘portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions’ ne procurent pas de fondement juridique au projet. La référence à ces dispositions au deuxième alinéa du préambule sera dès lors omise du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME