



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.143/2
du 19 février 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
28 septembre 1984 portant
exécution de la loi du
19 décembre 1974 organisant
les relations entre les autorités
publiques et les syndicats des
agents relevant de ces
autorités'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.143/2
van 19 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 september 1984 tot
uitvoering van de wet van
19 december 1974 tot regeling
van de betrekkingen tussen de
overheid en de vakbonden van
haar personeel'

Le 23 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Fonction publique, adjoint au Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 février 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseillers d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 février 2014.

*

Op 23 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken, toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 februari 2014.

*

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le préambule mentionne, à titre de fondement juridique, la loi du 19 décembre 1974 'organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' sans préciser le ou les articles qui procurent un fondement juridique au projet. Ainsi que l'a déjà relevé la section de législation du Conseil d'État lors de précédentes modifications du texte modifié, il y a lieu de préciser les dispositions de cette loi qui procurent un fondement juridique au projet ¹. Si la loi précitée du 19 décembre 1974 ne comporte pas de délégation expresse permettant d'adopter certains des articles du projet, ces articles peuvent toutefois trouver un fondement légal dans l'article 108 de la Constitution, qui confère un pouvoir général d'exécution au Roi, combiné avec des articles de la loi précitée du 19 décembre 1974.

Le préambule doit donc être revu afin de mieux identifier le fondement juridique du projet et de mentionner, en un alinéa 1^{er} nouveau, l'article 108 de la Constitution.

2. Il n'est pas judicieux de mentionner au préambule les précédentes modifications du texte modifié ².

3. Il y a lieu de compléter le préambule afin de faire état de l'accord du Ministre du Budget.

4. Il y a lieu de mentionner au préambule, conformément à l'article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' que le projet est dispensé d'analyse d'impact sur la base de l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

DISPOSITIF

Article 3

La précédente modification du 2 août 1990 mentionnée dans la phrase introductive n'est plus en vigueur. Elle sera dès lors omise ³.

¹ Voir notamment l'avis 35.472 donné le 12 juin 2003 sur le projet devenu l'arrêté royal du 30 juillet 2003 'modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' et l'avis 41.712/3 donné le 25 septembre 2007 sur le projet devenu l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

³ *Ibid.*, recommandation n° 113, a).

Article 4

L'usage de tirets dans une énumération est à déconseiller car l'absence de numérotation rend difficile l'identification de ses subdivisions et cela augmente le risque d'erreurs de références ⁴.

Article 10

Il y a lieu de débiter la phrase liminaire comme suit : « À la même annexe, ».

Cette observation vaut également pour les articles 11 à 20.

Article 12

Afin de présenter les modifications en projet dans l'ordre numérique des dispositions modifiées, il faut intervertir le 1° et le 2°.

*

⁴ *Ibid.*, recommandation n° 59.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In de aanhef wordt bij wijze van rechtsgrond melding gemaakt van de wet van 19 december 1974 'tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel', zonder opgave van het artikel dat een rechtsgrond oplevert of de artikelen die een rechtsgrond opleveren voor het ontwerp. De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft er met betrekking tot vroegere wijzigingen van de gewijzigde tekst al op gewezen dat moet worden gepreciseerd welke bepalingen van die wet als rechtsgrond dienen voor het ontwerp¹. Indien de voornoemde wet van 19 december 1974 geen uitdrukkelijke machtiging omvat op grond waarvan bepaalde artikelen van het ontwerp kunnen worden aangenomen, kunnen die artikelen evenwel een rechtsgrond ontleen aan artikel 108 van de Grondwet, dat een algemene uitvoeringsbevoegdheid verleent aan de Koning, in samenhang met bepaalde artikelen van de voornoemde wet van 19 december 1974.

De aanhef behoort dus te worden herzien teneinde de rechtsgrond van het ontwerp nader te bepalen en in een nieuw eerste lid te verwijzen naar artikel 108 van de Grondwet.

2. Het is niet zinvol om in de aanhef melding te maken van de wijzigingen die vroeger zijn aangebracht in de gewijzigde tekst.²

3. De aanhef behoort aangevuld te worden met de vermelding van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

4. In de aanhef dient, overeenkomstig artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 'houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging', te worden vermeld dat het ontwerp vrijgesteld is van de impactanalyse, op grond van artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

¹ Zie inzonderheid advies 35.472 gegeven op 12 juni 2003 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 30 juli 2003 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel', en advies 41.712/3 gegeven op 25 september 2007 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 20 december 2007 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel'.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 30.

DISPOSITIEF

Artikel 3

De vorige wijziging van 2 augustus 1990 die vermeld wordt in de inleidende zin is niet meer van kracht. Deze vermelding dient dan ook te vervallen³.

Artikel 4

Het is niet raadzaam om in een opsomming streepjes te gebruiken omdat het ontbreken van nummers het moeilijk maakt de onderdelen van de opsomming te onderscheiden en het risico op vergissingen bij verwijzingen verhoogt.⁴

Artikel 10

Het begin van de inleidende zin behoort als volgt te worden gesteld: “In dezelfde bijlage,”.

Deze opmerking geldt eveneens voor de artikelen 11 tot 20.

Artikel 12

Teneinde de ontworpen wijzigingen weer te geven in de numerieke volgorde van de gewijzigde bepalingen, moeten de punten 1° en 2° onderling van plaats wisselen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

³ *Ibid.*, aanbeveling 113, a).

⁴ *Ibid.*, aanbeveling 59.