RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.123/1
van 21 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs of in het stelsel van leren en werken en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs, wat betreft de vaststelling van de criteria met betrekking tot de controle van het huisonderwijs’

Op 22 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs of in het stelsel van leren en werken en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs, wat betreft de vaststelling van de criteria met betrekking tot de controle van het huisonderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om in de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 september 1997[1] en 12 november 1997[2] die voor het secundair onderwijs en het basisonderwijs de controle op de inschrijvingen van de leerlingen regelen, de daarin opgenomen bepalingen met betrekking tot het huisonderwijs af te stemmen op de nieuwe decretale bepalingen inzake het huisonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013 ‘betreffende het onderwijs XXIII’.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de decretale bepalingen die de Vlaamse Regering machtigen om de criteria vast te leggen op basis waarvan de onderwijsinspectie controleert of het verstrekte huisonderwijs beantwoordt aan de decretale minimumeisen, en die de Vlaamse Regering machtigen om de formele voorwaarden te bepalen die vervuld moeten worden bij het organiseren van huisonderwijs. Dit zijn de artikelen 26*ter*, § 1, en 26*quater* van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, alsook de artikelen 110/31, § 1, en 110/32 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010.

ALGEMENE OPMERKING

4. De artikelen 4 en 7 van het ontwerp bepalen de criteria die de onderwijsinspectie hanteert bij de controle van het huisonderwijs, rekening houdend met de nieuwe en striktere vereisten die bij decreet van 19 juli 2013 werden ingevoegd in het decreet basisonderwijs en in de Codex Secundair Onderwijs. Meer specifiek bepalen het ontworpen artikel 14*undecies*/2 van het besluit van 16 september 1997 en het ontworpen artikel 10*decies*/2 van het besluit van 12 november 1997 dat de onderwijsinspectie nagaat of via het huisonderwijs gewerkt wordt aan “een voldoende evenwichtig aanbod van de basisvorming” respectievelijk “een voldoende evenwichtig aanbod van de verschillende leergebieden”, en dat de inspectie nagaat of de vakken van de basisvorming respectievelijk van alle leergebieden aan bod komen.

Deze criteria kunnen door de onderwijsinspectie gehanteerd worden, gelet op de decretale verplichting om de leerplichtige in te schrijven bij de examencommissies, en via die examencommissies een getuigschrift of een diploma te behalen. Deze verplichting is neergelegd in de artikelen 26*bis*/2 van het decreet basisonderwijs en 110/30 van de Codex Secundair Onderwijs, beide ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013.

---

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 ‘betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs of in het stelsel van leren en werken’.

[2] Besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 ‘betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het basisonderwijs’.

Deze bepalingen vormen het voorwerp van verschillende beroepen bij het Grondwettelijk Hof.[3] De ontworpen regeling kan bijgevolg slechts doorgang vinden als blijkt dat het Grondwettelijk Hof de bedoelde artikelen van het decreet van 19 juli 2013 bestaanbaar acht met de grondwettelijke en internationaalrechtelijke regels waaraan het deze artikelen zal moeten toetsen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[3] Bij het Grondwettelijk Hof werden vorderingen tot schorsing en beroepen tot vernietiging ingesteld tegen artikel II.10 van het decreet van 19 juli 2013 (invoeging van een artikel 26*bis*/2 in het decreet basisonderwijs) (3 februari 2014, rolnummer 5829), tegen artikel III.20 van het decreet 19 juli 2013 (invoeging van een artikel 110/30 in de Codex Secundair Onderwijs) (18 november 2013, rolnummer 5746), en tegen de artikelen II.1, 1°, II.9, II.10, II.45, III.2, 1°, III.19, III.20 en III.81 van het decreet van 19 juli 2013 (27 november 2013, rolnummer 5756).