



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.122/1
van 17 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van sommige bepalingen betreffende de selectieprocedure van de
inspectie’

Op 22 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de selectieprocedure van de inspectie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe titel II van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 ‘tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs wat de rechtspositie van het personeel van de inspectie en de pedagogische begeleidingsdiensten betreft’ te wijzigen. Deze wijzigingen hebben betrekking op de selectie voor het ambt van inspecteur bij een algemene oproep, respectievelijk een profielgerichte oproep. Ze zijn het gevolg van de bij onderwijsdecreet XXIII van 19 juli 2013 aangebrachte wijzigingen in het decreet van 8 mei 2009, meer bepaald in de artikelen 63 tot en met 67.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 64, § 1, en 67 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van het onderwijs’. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet aldus worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 64, § 1, van het bedoelde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Opdat het opschrift van het ontwerp duidelijk, nauwkeurig en volledig zou zijn kan men het redigeren als volgt: “Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs wat de rechtspositie van het personeel van de inspectie en de pedagogische begeleidingsdiensten betreft, ten aanzien van de selectieprocedure van de inspectie”.

Artikel 11

5. Artikel 11 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 september 2013.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

Het ontwerp bevat nieuwe procedurele vereisten (met name het elektronisch versturen van oproepen of kennisgevingen in plaats van met een aangetekende brief) die niet reeds opgenomen zijn in de op 1 september 2013 in werking getreden decretale bepalingen. In de mate het ontwerp aldus verkregen rechten en rechtmatige verwachtingen in concrete situaties zou aantasten, dient bij de terugwerkende kracht een voorbehoud te worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME