



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.119/3
van 20 februari 2014

avis 55.119/3
du 20 février 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de vacaties
van de deskundigen die
schatting van dieren uitvoeren
voor het Begrotingsfonds voor
de gezondheid en de kwaliteit
van de dieren en de dierlijke
producten'

un projet d'arrêté royal 'relatif
aux vacations des experts
chargés de l'estimation des
animaux pour le Fonds
budgétaire pour la santé et la
qualité des animaux et des
produits animaux'

Op 22 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de vacaties van de deskundigen die schatting van dieren uitvoeren voor het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2014.

*

Le 22 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif aux vacations des experts chargés de l'estimation des animaux pour le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 février 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Lieven DENYS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het bedrag vast te stellen van de vacaties die bestemd zijn voor de deskundigen die in verscheidene sectoren van de veehouderij en voor verscheidene soorten van dierenziekten schattingen uitvoeren voor het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, 3°, en tweede lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987. Bij deze bepalingen wordt de Koning onder meer gemachtigd om de afslachting of afmaking voor te schrijven van een dier dat door een dierenziekte is aangetast of besmet of dat verdacht is van aantasting of besmetting, alsook om te bepalen in welke mate en onder welke voorwaarden een vergoeding kan worden verleend bij toepassing van de maatregelen.

In zoverre de vergoedingen voor de deskundige die deze schattingen uitvoeren ten laste worden gelegd van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, moet eveneens rechtsgrond worden gezocht in artikel 4, eerste lid, 1°, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’, gelezen in samenhang met de voormelde rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moet in het eerste lid van de aanhef duidelijkheidshalve worden verwezen naar artikel 8, *eerste lid*, 3°, en *tweede lid* (niet: “artikel 8, 3° en het laatste lid”). Bovendien moet in de aanhef een nieuw tweede lid worden ingevoegd na het huidige eerste lid waarin wordt verwezen naar artikel 4, eerste lid, 1°, van de wet van 23 maart 1998.

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, moet in het huidige vijftiende lid van de aanhef worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de fixer le montant des vacations destinées aux experts chargés, dans différents secteurs de l'élevage et pour différents types de maladies des animaux, des estimations pour le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1^{er}, 3^o, et alinéa 2, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux. Ces dispositions habilitent le Roi, notamment, à prescrire l'abattage ou la mise à mort d'un animal atteint ou contaminé d'une maladie des animaux, ou suspect d'en être atteint ou contaminé ainsi qu'à déterminer dans quelle mesure et sous quelles conditions une indemnité peut être accordée en cas d'application des mesures.

Dans la mesure où les indemnités pour les experts chargés de ces estimations sont mises à la charge du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, le fondement juridique doit également être recherché dans l'article 4, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux', combiné avec le fondement juridique précité.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation formulée au point 3 à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule doit viser dans un souci de clarté l'article 8, *alinéa 1^{er}, 3^o, et alinéa 2* (et non: « l'article 8, 3^o et le dernier alinéa »). En outre, un deuxième alinéa, nouveau, visant l'article 4, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 23 mars 1998, doit être inséré dans le préambule après le premier alinéa actuel.

5. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le quinzième alinéa actuel du préambule doit viser le 2° et non le 1° de cette disposition.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT