



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.109/3
van 10 februari 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de
samenstelling en de indiening van de dossiers voor subsidies
voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare
uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en
crematoria'

Op 21 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de samenstelling en de indiening van de dossiers voor subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe verder uitvoering te verlenen aan het decreet van 12 juli 2013 ‘houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria’. Ingevolge dat decreet kunnen lokale besturen subsidies ontvangen voor bepaalde investeringen aan gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘betreffende de toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria’ geeft uitvoering aan dat decreet en bevat onder meer een nadere regeling van de toekenningsprocedure voor de subsidies waarbij de Vlaamse minister bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden (hierna: de minister) wordt gemachtigd om een aantal aspecten daarvan nader te regelen.

Daartoe wordt met de ontworpen regeling beoogd de samenstelling en de indiening van het aanvraagdossier (artikelen 2 tot 5), van het gunningsdossier (artikelen 6 en 7) en van de aanvraag tot uitbetaling (artikelen 8 tot 10) te regelen, evenals de wijze of de vorm te bepalen waarop de betrokken dossiers of aanvragen aan “het agentschap” moeten worden bezorgd (artikel 11).

3. Met uitzondering van hetgeen hierna wordt opgemerkt met betrekking tot artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, dat geen rechtsgrond biedt, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in de (overige) bepalingen die worden vermeld in het tweede lid van de aanhef¹. De bepalingen vermeld in het tweede lid van de aanhef die het ontworpen besluit tot rechtsgrond strekken, vinden op hun beurt rechtsgrond in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 15 van het decreet van 12 juli 2013.

Artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 kan de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekken. Immers, bij dat artikel wordt de minister er enkel mee belast om aan dat besluit uitvoering te verlenen. Dergelijke uitvoeringsbepaling verleent de minister evenwel geen verordenende of reglementaire bevoegdheid, maar maakt het

¹ De artikelen 2 tot 5, 6 en 7, en 8 tot 10 van het ontworpen besluit, vinden rechtsgrond respectievelijk in artikel 2, tweede lid, artikel 3, tweede lid, en artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013. Artikel 11 van het ontworpen besluit vindt, naargelang het betrekking heeft op het aanvraagdossier, het gunningsdossier of de aanvraag tot uitbetaling, rechtsgrond respectievelijk in artikel 2, tweede lid, artikel 3, tweede lid, en artikel 4, tweede lid, van dat besluit.

hem alleen mogelijk de nodige bestuurlijke toepassingsmaatregelen te nemen die door het betrokken besluit worden vereist.²

Behoudens wat hiervoor is opgemerkt betreffende artikel 15 van het decreet van 12 juli 2013, strekken de overige bepalingen die worden vermeld in het eerste lid van de aanhef het ontworpen besluit evenmin tot rechtsgrond aangezien zij betrekking hebben op aangelegenheden die niet bij het ontwerp worden geregeld, namelijk het minimumbedrag voor de investeringen (artikel 4, tweede lid, van het decreet van 12 juli 2013) en de prioriteiten voor de toekenning van de subsidie (artikelen 5, tweede lid, 9, tweede lid, en 13, derde lid, van het decreet van 12 juli 2013).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met de *sub* 3 geformuleerde opmerkingen, dienen in zowel het eerste als het tweede lid van het aanhef de overbodige bepalingen te worden geschrapt.

Artikelen 2, 6, 8 en 11

5. In de artikelen 2, 6, 8 en 11 van het ontwerp wordt telkens gewag gemaakt van “het agentschap” zonder te verduidelijken om welk agentschap het gaat. Wellicht wordt hiermee het Agentschap voor Binnenlands Bestuur bedoeld hetgeen kan worden afgeleid uit de artikelen 2, 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013, gelezen in samenhang met artikel 1, 2°, ervan.

Het is omwille van de rechtszekerheid evenwel raadzaam om dit ook in het ontwerp te verduidelijken, bijvoorbeeld door artikel 1 van het ontwerp als volgt te formuleren:

“Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° het decreet van 12 juli 2013 : het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria;

² Vaste rechtspraak van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak (RvS 1 februari 1993, nr. 41.831, *De Gussum* e.a. en vaste adviespraktijk van de Raad van State, afdeling Wetgeving (zie bijvoorbeeld adv.RvS 52.029/3 van 2 oktober 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 18 februari 2013 ‘houdende de uitvoering van artikelen 11 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2012 houdende de uitvoering van het decreet van 17 juni 2011 betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur’).

2° het agentschap: het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap voor Binnenlands Bestuur’.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT