



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.107/3
van 14 februari 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende het
Raadgevend Comité van het Koninklijk Museum voor Schone
Kunsten Antwerpen (KMSKA)'

Op 21 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende het Raadgevend Comité van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen (KMSKA)’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen’ wordt bij het in het opschrift van dat besluit genoemde agentschap (hierna: het agentschap) een raadgevend comité opgericht, dat advies verstrekt op verzoek van het hoofd van het agentschap of op eigen initiatief over alle aangelegenheden die van belang zijn voor de taken van het agentschap. Artikel 13, eerste lid, van het genoemde besluit bepaalt welke maatschappelijke geledingen vertegenwoordigd kunnen worden in dat comité. Luidens artikel 13, tweede lid, van hetzelfde besluit kan het raadgevend comité worden aangevuld met andere door de Vlaamse minister bevoegd voor de culturele aangelegenheden (hierna: de minister) aan te wijzen personen en met onafhankelijke deskundigen op het vlak van de taken van het agentschap. Bij artikel 13, derde lid, van hetzelfde besluit wordt de minister gemachtigd om de nadere regels vast te stellen voor de samenstelling van het raadgevend comité en wordt bepaald dat de leden worden benoemd door de minister voor een periode van vier jaar. Luidens artikel 13, vierde lid, van hetzelfde besluit stelt het raadgevend comité een huishoudelijk reglement op waarin de concrete werking ervan wordt geregeld. Dit huishoudelijk reglement wordt aan de minister ter goedkeuring voorgelegd. In dit reglement wordt de praktische werkwijze van het raadgevend comité vastgesteld, alsmede de deontologie, de informatie- en rapporteringsopdracht ervan en de aard van de dossiers en rapporten die eraan worden voorgelegd.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe nadere regels te bepalen inzake de samenstelling, de taak en de werking van het raadgevend comité.

2.1. De artikelen 3, 4, tweede zin, en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 13, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008.

2.2. De artikelen 2, 4, eerste zin, en 6 van het ontwerp bevatten slechts een herhaling van hetgeen bepaald is in artikel 12, tweede en derde lid, en in artikel 13, derde lid, tweede zin, en vierde lid, eerste zin, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008.

Bepalingen die enkel een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of te parafraseren, horen in beginsel niet thuis in een uitvoeringsregeling, onder meer omdat daardoor onduidelijkheid dreigt te ontstaan omtrent de juridische aard van de overgenomen bepalingen en erdoor verkeerdelijk de indruk wordt gewekt dat de overgenomen regels kunnen worden gewijzigd door de overheid die de regels overneemt. Enkel wanneer het voor een goed begrip van de ontworpen regeling onontbeerlijk is dat bepalingen uit een hogere rechtsnorm worden overgenomen, kan dergelijke werkwijze worden gebillijkt, en dan enkel op voorwaarde dat de oorsprong van de betrokken regels wordt vermeld (door het aanbrengen van de vermelding “overeenkomstig artikel ... van ...”) en dat de overname correct en letterlijk gebeurt om geen onduidelijkheid te doen ontstaan omtrent de juiste draagwijdte ervan.

In casu is de overname van de genoemde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 niet nodig. Het ontwerp moet enkel worden gelezen in samenhang met de artikelen 12 en 13 van dat besluit om alle regels over het raadgevend comité bij

het agentschap te kennen. De artikelen 2, 4, eerste zin, en 6 van het ontwerp dienen derhalve te worden weggelaten.

2.3. Bij artikel 7 van het ontwerp wordt een element geregeld van de werking van het raadgevend comité bij het agentschap. Noch artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008, noch enige andere bepaling ervan, bevat een machtiging aan de minister om nadere regels inzake de werking van het raadgevend comité te bepalen. Een minister beschikt enkel over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Ook artikel 7 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

3. Artikel 13, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en, bijkomend, in artikel 6, § 2, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Artikel 7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 vormt niet de decretale rechtsgrond voor de bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 die rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit aangezien in het ontwerp geen aangelegenheden worden geregeld die het voorwerp uitmaken van dat artikel 7.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In het tweede lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 te worden geschrapt.

5. In het derde lid van de aanhef dient de verwijzing naar de artikelen 12 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 13, derde lid, van dit besluit.

6. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het vijfde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

DISPOSITIEF

Artikel 3

7. Teneinde er geen twijfel over te laten bestaan dat alle in artikel 13, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 bedoelde maatschappelijke geledingen vertegenwoordigd zullen zijn in het raadgevend comité bij het agentschap, schrijve men

in artikel 3 van het ontwerp “vertegenwoordigers van de in artikel 13, eerste lid, van het besluit van 19 september 2008 vermelde maatschappelijke geledingen” in plaats van “vertegenwoordigers van de organisaties die conform artikel 13, eerste lid, van het besluit van 19 september 2008 in het Raadgevend Comité vertegenwoordigd kunnen zijn”.

Artikel 4

8. Het ligt in de rede dat plaatsvervangers ook kunnen optreden bij verhindering van een effectief lid, en niet alleen wanneer een lid voortijdig ophoudt zijn mandaat uit te oefenen. In artikel 4 van het ontwerp dient duidelijkheidshalve ook van de eerste hypothese gewag te worden gemaakt.

Artikel 8

9. Volgens de gemachtigde zijn er geen bijzondere redenen om af te wijken van de gewone termijn van inwerkingtreding van ministeriële besluiten (tien dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad) en zal artikel 8 van het ontwerp worden weggelaten.

SLOTOPMERKING

10. Aangezien enkel de artikelen 1, 3, 4, tweede zin, en 5 van het ontwerp behouden moeten worden (zie opmerkingen 2.2, 2.3 en 9), en het ontwerp dan alleen betrekking heeft op de samenstelling van het raadgevend comité bij het agentschap, heeft het geen zin meer het ontwerp onder te verdelen in hoofdstukken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT