



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.101/1
van 12 februari 2014

avis 55.101/1
du 12 février 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 28 september 2006 tot
uitvoering van de artikelen 33,
33*bis*, 34 en 34*bis* van de
herstelwet van 10 februari 1981
inzake pensioenen van de sociale
sector'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 28 septembre
2006 portant exécution des
articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la
loi de redressement du
10 février 1981 relative aux
pensions du secteur social'

Op 20 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2014.

*

Le 20 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 février 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 février 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de reglementering inzake het gewaarborgd minimumpensioen in het werknemersstelsel te hervormen. Daartoe wordt het koninklijk besluit van 28 september 2006 ‘tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector’ gewijzigd op de volgende punten:

- de begrippen “loopbaan als werknemer” en “loopbaan als zelfstandige” worden in overeenstemming gebracht met de bepalingen van de Verordening 883/2004/EG van 29 april 2004 van het Europees Parlement en de Raad ‘betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels’ (artikel 1 van het ontwerp);

- er wordt uitdrukkelijk bepaald dat het recht op een gewaarborgd minimumpensioen, voor een loopbaan als werknemer of voor een gemengde loopbaan als werknemer/zelfstandige, wordt geopend op basis van de reële loopbaanduur, vóór de toepassing van het beginsel van de beperking tot de eenheid van loopbaan (artikel 2);

- het aantal kalenderjaren dat elk minimum 208 voltijdse dagequivalenten omvat (dat twee derde van een volledige loopbaan dient te bereiken opdat het gewaarborgd minimumpensioen kan worden toegekend) wordt vastgesteld vóór de toepassing van de bepalingen betreffende de eenheid van loopbaan (artikelen 3 en 4).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2015 (artikel 6) en is van toepassing op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste op die datum ingaan (artikel 5).

2. Het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 ‘inzake de pensioenen van de sociale sector’, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef.

Een beroep op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet is derhalve niet nodig, zodat de verwijzing naar dat artikel uit de aanhef kan worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het tweede lid van de aanhef, dat het eerste lid ervan wordt, dient te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector, artikel 33, gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, artikel 33bis, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2004 en 23 december 2005, artikel 34, gewijzigd bij de wet van

23 december 2005, en artikel 34bis, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2004 en 23 december 2005;”

Dispositief

4. Het verdient aanbeveling om in artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 september 2006, in lijn met het bepaalde in 1°, 2° en 3° van dat artikel, een definitie op te nemen van “het koninklijk besluit nr. 50” en van “het koninklijk besluit nr. 72”.

Indien op die suggestie wordt ingegaan, dient het ontwerp te worden aangevuld met een artikel in die zin, moeten de thans ontworpen bepalingen worden aangepast door enkel gebruik te maken van de voornoemde verkorte verwijzingen en dient wat die verwijzingen betreft het woord “voormeld” in die bepalingen telkens te worden geschrapt.

5. In de bij artikel 2, 1°, ontworpen bepaling dient het opschrift van het koninklijk besluit van 23 december 1996 te worden geschrapt, aangezien dat besluit wordt gedefinieerd in artikel 1, 3°, van het te wijzigen besluit.

Om dezelfde reden dient in de bij de artikelen 2, 2°, 3, 2°, en 4, 2° ontworpen bepalingen het woord “voormeld” telkens te worden geschrapt voor de woorden “koninklijk besluit van 23 december 1996”.

6. In artikel 7 van het ontwerp dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven “de Minister bevoegd voor Pensioenen”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de réformer la réglementation relative à la pension minimale garantie dans le régime des travailleurs salariés. À cet effet, l'arrêté royal du 28 septembre 2006 'portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social' est modifié sur les points suivants :

- les notions de « carrière de travailleur salarié » et de « carrière de travailleur indépendant » sont alignées sur les dispositions du règlement 883/2004/CE du 29 avril 2004 du Parlement européen et du Conseil 'sur la coordination des systèmes de sécurité sociale' (article 1^{er} du projet);

- il est expressément prévu que, pour une carrière de travailleur salarié ou pour une carrière mixte travailleur salarié/travailleur indépendant, le droit à une pension minimale garantie est ouvert sur la base de la durée de carrière réelle, avant l'application du principe de la limitation à l'unité de carrière (article 2);

- le nombre d'années civiles comprenant chacune au moins 208 jours équivalents temps plein (qui doivent atteindre les deux tiers d'une carrière complète pour que la pension minimale garantie puisse être accordée) est fixé avant application des dispositions relatives à l'unité de carrière (articles 3 et 4).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015 (article 6) et s'applique aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt à cette date (article 5).

2. Le projet trouve un fondement juridique suffisant dans les articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 'relative aux pensions du secteur social', qui est visée par le deuxième alinéa du préambule.

Il n'est par conséquent pas nécessaire d'invoquer le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, de sorte que la référence à cet article peut être omise du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le deuxième alinéa du préambule, qui en devient le premier, sera rédigé comme suit :

« Vu la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, l'article 33, modifié par la loi du 23 décembre 2005, l'article 33bis, modifié par les lois des 27 décembre 2004 et 23 décembre 2005, l'article 34, modifié par la loi du 23 décembre 2005, et l'article 34bis, modifié par les lois des 27 décembre 2004 et 23 décembre 2005; »

Dispositif

4. À l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 septembre 2006, il est recommandé comme dans les dispositions des 1°, 2° et 3° de cet article, de faire figurer une définition de « l'arrêté royal n° 50 » et de « l'arrêté royal n° 72 ».

Si cette suggestion est retenue, le projet devra être complété par un article en ce sens, les dispositions actuellement en projet devront être adaptées en utilisant seulement les références abrégées précitées et le mot « précité » visant ces références devra chaque fois être supprimé.

5. Dans la disposition en projet prévue à l'article 2, 1°, l'intitulé de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 sera supprimé, cet arrêté étant défini à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté à modifier.

Pour les mêmes motifs, dans les dispositions en projet prévues aux articles 2, 2°, 3, 2°, et 4, 2°, on omettra chaque fois le mot « précité » avant les mots « arrêté royal du 23 décembre 1996 ».

6. Dans le texte néerlandais de l'article 7 du projet, on écrira « de Minister bevoegd voor Pensioenen ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME