



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.087/2
du 17 février 2014

advies 55.087/2
van 17 februari 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les conditions d'accessibilité
pour les investisseurs
particuliers au sens de
l'article 4, alinéa 3, g, de
l'article 4, alinéa 4, f, et de
l'article 5, alinéa 1^{er}, h, de la
loi du 26 décembre 2013
portant diverses dispositions
concernant les prêts-citoyens
thématiques'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
voorwaarden van
toegankelijkheid voor
particuliere beleggers in de zin
van artikel 4, derde lid, g,
artikel 4, vierde lid, f, en
artikel 5, eerste lid, h, van de
wet van 26 december 2013
houdende diverse bepalingen
inzake de thematische
volksleningen'

Le 20 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les conditions d'accessibilité pour les investisseurs particuliers au sens de l'article 4, alinéa 3, g, de l'article 4, alinéa 4, f, et de l'article 5, alinéa 1^{er}, h, de la loi du 26 décembre 2013 portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyens thématiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 février 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2014.

*

Op 20 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de voorwaarden van toegankelijkheid voor particuliere beleggers in de zin van artikel 4, derde lid, g, artikel 4, vierde lid, f, en artikel 5, eerste lid, h, van de wet van 26 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. À la fin du point 2 du premier alinéa des articles 2 et 3, est utilisée la notion de « jours ouvrables », qui ne revêt pas d'acception juridique généralement reçue. Il y aurait dès lors lieu d'en prévoir une définition à l'article 1^{er} ou de mentionner tous les délais en « jours » plutôt qu'en « jours ouvrables » et de préciser que, si le délai expire un samedi, un dimanche ou un jour férié légal, il est prolongé au jour ouvrable ¹ suivant.

2. La loi du 26 décembre 2013 'portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques' est, conformément à son article 29, alinéa 1^{er}, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Il y a par conséquent lieu de remplacer, dans l'article 4 du projet, les mots « entre en vigueur le même jour que la loi du 26 décembre 2013 portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques » par « produit ses effets le 1^{er} janvier 2014 ».

*

¹ Cette notion de « jour ouvrable » s'entend alors, dans ce contexte, comme étant un jour qui n'est ni un samedi, ni un dimanche ni un jour férié légal. Voir, par exemple, l'article 84, § 2, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État : « Le jour ouvrable est celui qui n'est ni un samedi, ni un dimanche, ni un jour férié. Les délais commencent à courir le jour ouvrable qui suit l'inscription au rôle. Le jour de l'échéance est compris dans le délai. Si ce jour n'est pas un jour ouvrable, le jour de l'échéance est reporté au jour ouvrable qui suit ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Op het einde van punt 2 van het eerste lid van de artikelen 2 en 3 wordt het begrip “werkdagen” gebezigd, dat geen algemeen aanvaarde juridische betekenis heeft. In artikel 1 moet dat begrip dus worden gedefinieerd, ofwel moeten alle termijnen in “dagen” worden uitgedrukt in plaats van in “werkdagen” en moet worden gepreciseerd dat de termijn die op een zaterdag, op een zondag of op een wettelijke feestdag afloopt, verlengd wordt tot de volgende werkdag.¹

2. De wet van 26 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen’ is overeenkomstig artikel 29, eerste lid, ervan, op 1 januari 2014 in werking getreden.

Bijgevolg moeten de woorden “treedt in werking op dezelfde dag als de wet van 26 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen”, in artikel 4 van het ontwerp, worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ Dat begrip “werkdag” duidt in die context op een dag die geen zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is. Zie bijvoorbeeld artikel 84, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State: “De werkdag is de dag die noch een zaterdag, noch een zondag, noch een feestdag is. De termijnen gaan in op de eerste werkdag na die van de inschrijving op de rol. De vervalddag is in de termijn begrepen. Is die dag geen werkdag, dan verstrijkt de termijn op de eerstvolgende werkdag”.