



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.085/1
van 17 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 1970 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de inrichtingen, tehuizen en diensten voor plaatsing in gezinnen ten behoeve van gehandicapten, het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1983 tot vaststelling van de financiële bijdrage van de personen met een handicap, geplaatst ten laste van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, wat betreft de opname van personen met een handicap met een niet-aangeboren hersenletsel’

Op 17 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 1970 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de inrichtingen, tehuizen en diensten voor plaatsing in gezinnen ten behoeve van gehandicapten, het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1983 tot vaststelling van de financiële bijdrage van de personen met een handicap, geplaatst ten laste van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, wat betreft de opname van personen met een handicap met een niet-aangeboren hersenletsel’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe personen met een niet-aangeboren hersenletsel als specifieke doelgroep in te voeren in de regelgeving voor de residentiële en niet-residentiële opvang voor personen met een handicap.

Er wordt vooreerst bepaald op welke wijze een voorziening die personen met een niet-aangeboren hersenletsel opvangt de erkenning aanvraagt¹ (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast worden de dagprijs voor de personen met een niet-aangeboren hersenletsel (artikel 2) en de eigen bijdrage van de meerderjarige persoon met een niet-aangeboren hersenletsel in de kosten voor onder meer huisvesting vastgesteld (artikel 3). Daartoe worden de koninklijke besluiten van 23 december 1970² en 30 maart 1973³ en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1983⁴ gewijzigd.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Het ontwerp heeft uitwerking⁵ met ingang van 1 januari 2014.

In dit verband dient te worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien er voor de terugwerkende kracht een wettelijke grondslag bestaat, de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de terugwerkende kracht noodzakelijk is

¹ Van de gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om in het algemeen te bepalen dat alle erkenningsaanvragen, ongeacht de aard van de aangeboden ondersteuning, wordt ingediend bij het VAPH.

² Koninklijk besluit van 23 december 1970 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de residentiële en semiresidentiële voorzieningen voor personen met een handicap’.

³ Koninklijk besluit van 30 maart 1973 ‘tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen’.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1983 ‘tot vaststelling van de financiële bijdrage van de personen met een handicap, geplaatst ten laste van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’.

⁵ In artikel 4 schrijve men derhalve “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.

voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Het ontwerp voorziet in een nieuwe regeling voor de eigen financiële bijdrage van de personen met een handicap met een niet-aangeboren hersenletsel. In de mate de inwerkingtreding op 1 januari 2014 van de nieuwe regeling tot gevolg zou hebben dat in een concreet geval de eigen financiële bijdrage hoger zou zijn dan de bijdrage die vanaf die datum reeds effectief werd betaald, moet bij de terugwerkende kracht van het ontwerp een voorbehoud worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME