



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.079/1
van 14 februari 2014

avis 55.079/1
du 14 février 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot bepaling van de opdracht, de
bevoegdheid, het statuut en de
werkingsmodaliteiten van de
regeringscommissaris en van de
plaatsvervangend
regeringscommissaris bij het Fonds
voor bestaanszekerheid
'Zeevissersfonds'

un projet d'arrêté royal
‘déterminant la mission, la
compétence, le statut et les
modalités de fonctionnement du
commissaire du gouvernement et
du commissaire du gouvernement
suppléant auprès du Fonds de
sécurité d'existence
'Zeevissersfonds'

Op 17 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de opdracht, de bevoegdheid, het statuut en de werkingsmodaliteiten van de regeringscommissaris en van de plaatsvervangend regeringscommissaris bij het Fonds voor bestaanszekerheid 'Zeevissersfonds'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2014.

*

Le 17 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant la mission, la compétence, le statut et les modalités de fonctionnement du commissaire du gouvernement et du commissaire du gouvernement suppléant auprès du Fonds de sécurité d'existence 'Zeevissersfonds'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 6 février 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vormt de uitvoering van artikel 112 van de wet van 28 april 2010 ‘houdende diverse bepalingen’. Dit artikel bepaalt dat een regeringscommissaris en een plaatsvervangend regeringscommissaris worden aangesteld bij het Fonds voor Bestaanszekerheid “Zeevissersfonds” opgericht bij de collectieve arbeidsovereenkomst van 29 augustus 1986, gesloten in het Paritair Comité voor de zeevisserij, tot oprichting van een fonds voor bestaanszekerheid, Zeevissersfonds genaamd, en tot vaststelling van zijn statuten. Deze regeringscommissaris oefent controle uit op het beheer en de aanwending van de federale overheidsmiddelen die de werkgevers krachtens artikel 275 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan dit fonds storten. Artikel 112 van de wet van 28 april 2010 machtigt de Koning om de opdracht, de bevoegdheid, het statuut en de werkingsmodaliteiten van de regeringscommissaris te bepalen.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de hoger vermelde machtiging aan de Koning, alsook door het genoemde artikel 112, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet.

De vermelding van de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning in de aanhef van het ontwerp is noodzakelijk, gelet op het feit dat het ontwerp niet enkel de opdracht, de bevoegdheid, het statuut en de werking van de regeringscommissaris zelf regelt. Artikel 4 van het ontwerp regelt ook de mogelijkheid en de procedure van de nietigverklaring door de minister bevoegd voor Werk, van elke beslissing van de raad van bestuur van het Zeevissersfonds. Deze regeling kan worden beschouwd als een tenuitvoerlegging van de beginselen die de wetgever in artikel 112 van de wet van 28 april 2010 heeft vastgesteld, om de controle op het beheer en de aanwending van de middelen door het Zeevissersfonds te waarborgen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis constitue l'exécution de l'article 112 de la loi du 28 avril 2010 'portant des dispositions diverses'. Cet article dispose qu'un commissaire du gouvernement et un commissaire du gouvernement suppléant sont désignés auprès du Fonds de sécurité d'existence « Zeevissersfonds », institué par la convention collective de travail du 29 août 1986, conclue au sein de la Commission paritaire de la pêche maritime, instituant un fonds de sécurité d'existence, dénommé Zeevissersfonds, et fixant ses statuts. Ce commissaire du gouvernement exerce un contrôle sur la gestion et l'affectation des moyens publics fédéraux que les employeurs versent à ce fonds conformément à l'article 275 du Code des impôts sur les revenus 1992. L'article 112 de la loi du 28 avril 2010 habilite le Roi à définir la mission, la compétence, le statut et les modalités de fonctionnement du commissaire du gouvernement.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'habilitation au Roi mentionnée ci-dessus, de même que dans l'article 112 précité, lu en combinaison avec le pouvoir général d'exécution du Roi fondé sur l'article 108 de la Constitution.

Il est nécessaire de mentionner le pouvoir général d'exécution du Roi dans le préambule du projet dès lors que ce dernier ne règle pas uniquement la mission, la compétence, le statut et le fonctionnement du commissaire du gouvernement même. L'article 4 du projet règle également la possibilité, pour le ministre qui a l'emploi dans ses attributions, d'annuler toute décision du conseil d'administration du Zeevissersfonds et la procédure y afférente. Ces dispositions peuvent être considérées comme la mise en œuvre des principes que le législateur a fixés à l'article 112 de la loi du 28 avril 2010, pour garantir le contrôle sur la gestion et l'affectation des moyens par le Zeevissersfonds.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME