



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.065/1
van 22 januari 2014

avis 55.065/1
du 22 janvier 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende koninklijk
besluit van 19 november 2013
betreffende de datum van
inwerkingtreding van
artikelen 32 en 36 van de wet
van 27 december 2012
houdende diverse bepalingen
inzake de toegankelijkheid van
gezondheidszorg'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 novembre 2013 relatif à la
date d'entrée en vigueur des
articles 32 et 36 de la loi du
27 décembre 2012 portant des
dispositions diverses en
matière d'accessibilité aux
soins de santé'

Op 15 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende koninklijk besluit van 19 november 2013 betreffende de datum van inwerkingtreding van artikelen 32 en 36 van de wet van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van gezondheidszorg'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2014.

*

Le 15 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 2013 relatif à la date d'entrée en vigueur des articles 32 et 36 de la loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 janvier 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

“qu’il apparaît que les établissements de soins ont pris du retard concernant la facturation électronique à la Caisse auxiliaire d’assurance maladie-invalidité; qu’au premier janvier 2014 le régime transitoire prévu prendra fin; que si rien n’est fait les établissements de soins ne pourront pas être remboursés des frais de soins qu’ils ont fournis; que dans ce cas il risque d’y avoir une répercussion sur les personnes les plus fragilisées qui ne pourront plus avoir accès aux soins; qu’il y a lieu de prolonger le régime transitoire prévu jusqu’au [31 mai] 2014.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de overgangperiode gedurende welke de verplegingsinstellingen, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 november 2013¹, verder kunnen factureren aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, te verlengen tot 31 mei 2014.² Het ontwerp beoogt daartoe het voornoemde artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 november 2013 te wijzigen.³ Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van (niet: treedt in werking op) 1 januari 2014.

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 37 van de wet van 27 december 2012 ‘houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg’, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid waarover de Koning overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet beschikt om de wet uit te voeren.

¹ Koninklijk besluit van 19 november 2013 ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikelen 32 en 36 van de wet van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van gezondheidszorg’. Het koninklijk besluit van 19 november 2013 dient met dat opschrift te worden vermeld in het opschrift van het ontwerp, in het tweede lid van de aanhef en in artikel 1 van het ontwerp.

² De beoogde verplegingsinstellingen zijn de instellingen “die wat betreft de elektronische facturatie aan de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering nog geen akkoord ontvingen van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid”.

³ Het opschrift van het ontwerp dient derhalve aan te vangen als volgt: “Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 2013 ...”.

Artikel 37 van de wet van 27 december 2012 draagt de Koning op om “achtereenvolgens de data van inwerkingtreding van artikel 32 en van artikel 36 voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en voor de betrokken verplegingsinstellingen” te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

5. De aanhef van het ontwerp dient aan te vangen met een nieuw toe te voegen lid, luidende:

“Gelet op de Grondwet, artikel 108;”.

6. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid moet worden, volstaat het te schrijven: “... inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg, artikel 37;”

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

« qu'il apparaît que les établissements de soins ont pris du retard concernant la facturation électronique à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité; qu'au premier janvier 2014 le régime transitoire prévu prendra fin; que si rien n'est fait les établissements de soins ne pourront pas être remboursés des frais de soins qu'ils ont fournis; que dans ce cas il risque d'y avoir une répercussion sur les personnes les plus fragilisées qui ne pourront plus avoir accès aux soins; qu'il y a lieu de prolonger le régime transitoire prévu jusqu'au [31 mai] 2014 ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prolonger jusqu'au 31 mai 2014 la période de transition durant laquelle les établissements de soins, visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 19 novembre 2013 ¹, peuvent continuer à facturer au centre public d'action sociale ². Le projet vise à cet effet à modifier l'article 2 précité de l'arrêté royal du 19 novembre 2013 ³. L'arrêté en projet produit ses effets (et non : entre en vigueur) le 1^{er} janvier 2014.

4. Les dispositions en projet trouvent un fondement juridique à l'article 37 de la loi du 27 décembre 2012 'portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé', combiné avec le pouvoir général d'exécution de la loi, dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution.

L'article 37 de la loi du 27 décembre 2012 charge le Roi de déterminer « successivement les dates d'entrée en vigueur de l'article 32 et de l'article 36 pour les centres publics d'action sociale et les établissements de soins concernés ».

¹ Arrêté royal du 19 novembre 2013 'fixant la date d'entrée en vigueur des articles 32 et 36 de la loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé'. L'arrêté royal du 19 novembre 2013 doit être mentionné avec cet intitulé dans l'intitulé du projet, au deuxième alinéa du préambule et à l'article 1^{er} du projet.

² Les établissements de soins visés sont les établissements « qui n'auraient pas eu l'accord du Service public fédéral de Programmation Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Economie sociale et Politique des Grandes Villes, concernant la facturation électronique à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité ».

³ L'intitulé néerlandais du projet doit par conséquent commencer par : « Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 2013 ... ».

EXAMEN DU TEXTEPRÉAMBULE

5. Le préambule du projet doit commencer par un nouvel alinéa à ajouter, s'énonçant comme suit :

« Vu la Constitution, l'article 108; ».

6. À la fin du premier alinéa du préambule, qui devient le deuxième alinéa, il est suffisant d'écrire : « ... en matière d'accessibilité aux soins de santé, l'article 37; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME