



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.057/4
du 12 février 2014

advies 55.057/4
van 12 februari 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
27 mai 2004 relatif à la
transformation de Brussels
International Airport Company
(B.I.A.C.) en société anonyme
de droit privé et aux
installations aéroportuaires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
27 mei 2004 betreffende de
omzetting van Brussels
International Airport Company
(B.I.A.C.) in een naamloze
vennootschap van privaatrecht
en betreffende de
luchthaven-installaties'

Le 15 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 février 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 février 2014.

*

Op 15 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaven-installaties'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

À l'alinéa 1^{er} de son préambule, le projet examiné se donne pour fondement légal les articles 157, 158, 160, 163, et 164, de la loi-programme du 30 décembre 2001. Ce dernier dispose :

« Art. 164. § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par les articles 157 et 158 de la présente loi expirent le 30 juin 2004.

§ 2. Les arrêtés pris en vertu des articles 157 et 158 précités cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les six mois de leur date d'entrée en vigueur. La confirmation produit ses effets à cette date.

§ 3. Après le 30 juin 2004, les arrêtés pris en vertu des articles 157 et 158 précités et confirmés conformément au § 2 ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi ».

Il résulte de cet article 164 que la modification de l'arrêté royal du 27 mai 2004 'relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires' nécessite actuellement l'intervention du législateur.

À ce jour, le projet est dépourvu de fondement légal ; la section de législation s'abstient donc d'en poursuivre l'examen ¹.

*

¹ Voir l'avis 48.387/4 donné le 5 juillet 2010 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

In het eerste lid van zijn aanhef geeft het voorliggende ontwerp voor te steunen op de artikelen 157, 158, 160, 163 en 164, van de programmawet van 30 december 2001. Dat laatste artikel luidt als volgt:

“Art. 164 § 1. De bevoegdheden die door de artikelen 157 en 158 van deze wet aan de Koning worden opgedragen, vervallen op 30 juni 2004.

§ 2. De besluiten die krachtens voornoemde artikelen 157 en 158 worden vastgesteld houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij wet zijn bekrachtigd binnen zes maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging heeft uitwerking met ingang van deze datum.

§ 3. Na 30 juni 2004 kunnen de besluiten die krachtens voornoemde artikelen 157 en 158 zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd overeenkomstig § 2, alleen bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven”.

Uit dat artikel 164 volgt dat de wijziging van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 ‘betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (BIAC) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties’ thans het optreden van de wetgever vereist.

Tot op heden mist het ontwerp elke rechtsgrond; het wordt dan ook niet nader onderzocht door de afdeling Wetgeving.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie advies 48.387/4, op 5 juli 2010 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties’.