



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.054/3
van 10 februari 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de bepaling van de procedure voor tussentijds instappen voor steden of gemeenten die bij de aanvang van de strategische meerjarenplanning 2014-2019 nog niet in aanmerking kwamen voor een lokale integratiesubsidie'

Op 14 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de bepaling van de procedure voor tussentijds instappen voor steden of gemeenten die bij de aanvang van de strategische meerjarenplanning 2014-2019 nog niet in aanmerking kwamen voor een lokale integratiesubsidie'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te verlenen aan artikel 30, § 3, van het decreet van 28 april 1998 ‘betreffende het Vlaamse integratiebeleid’ (hierna: integratiedecreet), evenals aan artikel 5, eerste tot derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid’. Artikel 30, § 3, van het integratiedecreet bepaalt dat bij de aanvang van de meerjarenplanning 2014-2019 enkel steden en gemeenten in aanmerking komen die in het verleden al een subsidie voor een integratie-dienst of voor het opstarten ervan hebben ontvangen. Diezelfde bepaling voorziet evenwel ook in de mogelijkheid dat steden en gemeenten die aan het begin van de beleidscyclus geen lokale integratiesubsidie ontvangen, in de loop van de beleidscyclus onder bepaalde voorwaarden alsnog kunnen instappen in het subsidiemechanisme. Zo kunnen deze gemeenten alleen voor subsidiëring in aanmerking komen voor zover er voldoende extra middelen op de begroting beschikbaar zijn en wordt, in aanvulling op het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd’, in de mogelijkheid voorzien om, in afwijking van de zesjaarlijkse lokale beleidscyclus, tussentijds in te stappen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit, dat uit een enig artikel bestaat, strekt ertoe de procedure(stappen) te bepalen die gemeenten en steden dienen te doorlopen om vanaf 2015 tussentijds te kunnen instappen in de regeling tot het verkrijgen van een lokale integratiesubsidie.

3. Luidens de aanhef van het ontworpen besluit wordt ervoor rechtsgrond gezocht in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012, waarbij de Vlaamse minister bevoegd voor het integratiebeleid ertoe wordt gemachtigd de procedure van het tussentijds instappen te bepalen. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 30, § 3, van het integratiedecreet.

Er kan in voormelde bepalingen inderdaad rechtsgrond worden gevonden voor de ontworpen procedureregeling doch, meer bepaald wat artikel 5 van het besluit van 26 oktober 2012 betreft, in het vierde lid ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdende met de *sub* 3 geformuleerde opmerking, schrijf men in het tweede lid van de aanhef “artikel 5, vierde lid” in plaats van “artikel 5”.

Dispositief

5. Om tussentijds te kunnen instappen in 2015 dienen steden en gemeenten uiterlijk op 30 april 2014 te laten weten dat zij in het subsidiesysteem willen instappen. De betrokken stad of gemeente dient daartoe bij een aangetekende brief aan het Agentschap voor Binnenlands Bestuur te melden dat ze vanaf het daaropvolgende jaar een lokaal integratiebeleid wil voeren. Bij die brief moet een beslissing van het college van burgemeester en schepenen worden gevoegd waaruit dat blijkt.

Uit het rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel, evenals uit het transparantiebeginsel vloeit voort, rekening houdende met de nabije datum van 30 april, dat het te nemen besluit door de steller ervan tijdig zal dienen te worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Enkel op die wijze kan worden gewaarborgd dat de bestuurscolleges van de belangstellende steden en gemeenten tijdig op de hoogte kunnen zijn van de procedure zodat zij nog over voldoende tijd kunnen beschikken om de nodige beslissingen te nemen en de vereiste formaliteiten te vervullen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT