



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.037/VR
van 26 februari 2014

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de
gemeenschappen en de gewesten betreffende het strafrechtelijk
beleid en het veiligheidsbeleid'

Op 13 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 18 februari 2014. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS, Pierre VANDERNOOT, Martine BAGUET en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS, Lieven DENYS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe in te stemmen met een samenwerkingsakkoord, ondertekend op 7 januari 2014, ‘tussen de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten² betreffende het strafrechtelijk en veiligheidsbeleid’, ter uitvoering van de artikelen 92*bis*, § 4*decies*, en 11*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Na een weergave van de algemene doelstellingen (titel I), wordt de deelname van de gemeenschappen en de gewesten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal geregeld (titel II). Vervolgens wordt bepaald hoe de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betrokken worden bij het tot stand komen van de kadernota integrale veiligheid en het nationaal veiligheidsplan (titel III). Ten slotte wordt bepaald dat de gemeenschappelijke ondersteuningsdienst ondersteuning zal bieden aan zowel het federale als het deelstatelijke strafrechtelijk beleid (titel IV).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

3. Aangezien het ontworpen decreet geen enkele specifieke bepaling bevat met betrekking tot de inwerkingtreding ervan, en daar er in het samenwerkingsakkoord ook niets bepaald wordt in dat verband, verdient het aanbeveling om erop toe te zien dat het decreet, zodra het door het Parlement is goedgekeurd en door de Regering is bekrachtigd, op zodanige wijze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt dat de tiende dag die volgt op die bekendmaking ten vroegste valt op 1 juli 2014, overeenkomstig artikel 67, eerste lid, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’, en artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Het verdient overigens aanbeveling de bekendmaking van de onderscheiden instemmingsakten op elkaar af te stemmen gelet op de regel, afgeleid uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volgens welke een samenwerkingsakkoord dat aan de parlementen ter instemming is voorgelegd, bij gebreke van een afwijkende regeling in het samenwerkingsakkoord pas in werking kan treden op de tiende dag te rekenen vanaf de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste wetgevende akte

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zoals blijkt uit de handtekeningen die aangebracht zijn onderaan het samenwerkingsakkoord, zijn niet alleen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten partij bij die overeenkomst, maar eveneens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie, ook al wordt deze laatste, ongetwijfeld als gevolg van een verschrijving, niet vermeld aan het einde van de aanhef.

van instemming met het akkoord. Eventueel kan in alle instemmingsakten een gelijkluidende bepaling van inwerkingtreding worden opgenomen.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

Y. KREINS