



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.032/3
van 6 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
10 november 2006 betreffende
het statuut, de loopbaan en de
bezoldigingsregeling van het
gerechtspersoneel'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.032/3
du 6 février 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
10 novembre 2006 portant
statut, carrière et statut
pécuniaire du personnel
judiciaire'

Op 10 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2006 betreffende het statuut, de loopbaan en de bezoldigingsregeling van het gerechtspersoneel'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2014.

*

Le 10 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 2006 portant statut, carrière et statut pécuniaire du personnel judiciaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 28 janvier 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Lieven DENYS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 10 november 2006 ‘betreffende het statuut, de loopbanen en de bezoldigingsregeling van het gerechtspersoneel’. De wijzigingen betreffen onder meer de vergelijkende selectie, de bevordering en het geldelijk statuut van het gerechtspersoneel, waarbij de evolutie van de geldelijke loopbaan voortaan wordt verbonden aan een evaluatieproces en niet langer aan het slagen voor een gecertificeerde opleiding.

3. De rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit kan worden gevonden in de artikelen 177, § 2, vijfde lid, en 330^{quater}, § 1, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek. In de aanhef wordt ook melding gemaakt van artikel 178 van het Gerechtelijk Wetboek. Dat artikel bevat geen machtiging aan de Koning, maar er zou kunnen worden aangenomen dat de bepalingen die betrekking hebben op de rechtspositie van de bij arbeidsovereenkomst aangeworven personeelsleden, kunnen worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met het genoemde artikel 178.

De rechtsgrond voor het ontworpen artikel 67 (artikel 12 van het ontwerp) dient gelet op hetgeen *sub 4* wordt opgemerkt, niet te worden onderzocht.

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE OVERHEID

4. Het ontworpen artikel 67 (artikel 12 van het ontwerp) heeft betrekking op het kraamgeld en de kinderbijslag. Bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ wordt, met ingang van 1 juli 2014, de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgedragen aan de gemeenschappen. Aangezien het te nemen besluit eveneens in werking treedt op 1 juli 2014 (artikel 20 van het ontwerp), is de federale overheid niet bevoegd om het genoemde artikel uit te vaardigen. Artikel 12 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

6. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het negende lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 9

7. De verwijzingen, in artikel 9, eerste lid, 2° en 3°, van het ontwerp, naar het “tweede lid” en het “derde lid”, van artikel 44, § 1, van het koninklijk besluit van 10 november 2006, dienen te worden vervangen door verwijzingen naar het vierde en vijfde lid van dat artikel.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'apporter diverses modifications à l'arrêté royal du 10 novembre 2006 'portant statut, carrière et statut pécuniaire du personnel judiciaire'. Les modifications concernent notamment la sélection comparative, la promotion et le statut pécuniaire du personnel judiciaire, l'évolution de la carrière pécuniaire étant désormais liée à un processus d'évaluation et non plus à la réussite d'une formation certifiée.

3. La plupart des dispositions de l'arrêté en projet peuvent trouver leur fondement juridique dans les articles 177, § 2, alinéa 5, et 330^{quater}, § 1^{er}, alinéa 2, du Code judiciaire. Le préambule fait également mention de l'article 178 du Code judiciaire. Cet article ne confère aucune délégation au Roi, mais il pourrait être admis que les dispositions relatives au régime juridique des membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail peuvent se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 178 précité.

Eu égard à l'observation formulée au point 4, il n'y a pas lieu d'examiner le fondement juridique de l'article 67 en projet (article 12 du projet).

COMPÉTENCE DE L'AUTORITÉ FÉDÉRALE

4. L'article 67 en projet (article 12 du projet) concerne l'allocation de naissance et les allocations familiales. La loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État' transfère, à partir du 1^{er} juillet 2014, les compétences en matière d'allocations familiales aux communautés. Dès lors que l'arrêté envisagé entre également en vigueur le 1^{er} juillet 2014 (article 20 du projet), l'autorité fédérale n'est pas compétente pour édicter l'article précité. Il convient dès lors d'omettre l'article 12 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Vu l'observation formulée à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu d'ajouter au préambule un alinéa (qui devient le premier alinéa) faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

6. Vu la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le neuvième alinéa du préambule doit viser le 2^o de cette disposition au lieu de son 1^o.

Article 9

7. Il y a lieu de remplacer les références à « l'alinéa 2 » et à « l'alinéa 3 » de l'article 44, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 novembre 2006, contenues à l'article 9, alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o, du projet, par des références aux alinéas 4 et 5 de cet article.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT