



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.028/1
van 7 februari 2014

over

een voorontwerp van wet 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.028/1
du 7 février 2014

sur

un avant-projet de loi 'portant modifications de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne'

Op 10 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2014.

*

Le 10 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant modifications de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 30 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Artikel 7 van het voorontwerp bepaalt dat de ontworpen wet van toepassing is op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan op 1 januari 2015. In dat artikel wordt bijgevolg enkel de toepassing in de tijd van de ontworpen wet geregeld, en niet, zoals in de memorie van toelichting wordt gesteld, de inwerkingtreding ervan. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het evenwel aanbeveling om ook uitdrukkelijk de inwerkingtreding te regelen, door te bepalen dat de ontworpen wet in werking treedt op 1 januari 2015. Een bepaling in die zin dient aan het ontwerp te worden toegevoegd.

3. Uit wetgevingstechnisch oogpunt dient in artikel 2, 1°, van het ontwerp te worden gepreciseerd dat de ontworpen wijziging wordt aangebracht in het eerste lid, moet in artikel 3 het aanhalingsteken dat het einde van de ontworpen § 2*quinquies* aangeeft worden geplaatst na het derde en niet na het tweede lid ervan, en dienen in artikel 5 de woorden “eerste lid,” te worden geschrapt. Bovendien zal in de artikelen 3, 4 en 6 van het ontwerp nog telkens de wetshistoriek van de te wijzigen bepalingen moeten worden vermeld.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. L'article 7 de l'avant-projet dispose que la loi en projet est applicable aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 2015. Dès lors, cet article règle uniquement l'application de la loi en projet dans le temps et non son entrée en vigueur, comme il est mentionné dans l'exposé des motifs. Dans l'intérêt de la sécurité juridique, il est toutefois recommandé d'également régler expressément l'entrée en vigueur en disposant que la loi en projet entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Le projet sera complété par une disposition en ce sens.

3. Du point de vue de la technique législative, on précisera à l'article 2, 1^o, du projet que la modification en projet est apportée à l'alinéa 1^{er}, le guillemet qui marque la fin du § 2^{quiquies}, en projet, devra être placé après l'alinéa 3 et non après l'alinéa 2 de l'article 3, et les mots « alinéa 1^{er} » seront supprimés à l'article 5. En outre, les articles 3, 4 et 6 du projet mentionneront chaque fois l'historique des dispositions que l'on entend modifier.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.