RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.027/1
van 7 februari 2014

over

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het beginsel van eenheid van loopbaan in de pensioenregeling voor zelfstandigen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 55.027/1
du 7 février 2014

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant diverses dispositions concernant le principe de l’unité de carrière dans le régime de pension des travailleurs indépendants’

Op 10 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het beginsel van eenheid van loopbaan in de pensioenregeling voor zelfstandigen'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2014.

*

Le 10 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant diverses dispositions concernant le principe de l'unité de carrière dans le régime de pension des travailleurs indépendants'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 30 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Artikelen 2, 3, 4, 5 en 6

2. In het ontworpen artikel 19, § 4, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen' (artikel 2 van het ontwerp) en in de ontworpen artikelen 4, § 4, tweede lid, 6, § 5, derde lid, 7, § 3, derde lid, en 9, § 5, derde lid, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 'betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie' (artikelen 3, 4, 5 en 6) wordt telkens aan de Koning machtiging gegeven om bepaalde maximumaantallen voltijdse dagequivalenten of dagen te verhogen of te verlagen. Die maximumaantallen zijn een essentieel gegeven voor de pensioenberekening.

Uit het oogpunt van de grondwettelijke beginselen die de verhouding regelen tussen de wetgevende en de uitvoerende macht zijn die machtigingen te ruim en dienen zij nader te worden afgebakend, bijvoorbeeld door de criteria te bepalen die de Koning daarbij in acht zal moeten nemen of de grenzen te bepalen binnen welke die maximumaantallen kunnen worden vastgesteld.

3. In het ontworpen artikel 19, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 (artikel 2 van het ontwerp) dient het koninklijk besluit van 30 januari 1997 met zijn volledige opschrift te worden vermeld.

*

[1] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique[1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Articles 2, 3, 4, 5 et 6

2. L'article 19, § 4, en projet, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' (article 2 du projet) et les articles 4, § 4, alinéa 2, 6, § 5, alinéa 3, 7, § 3, alinéa 3, et 9, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 'relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1er, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne' (articles 3, 4, 5 et 6) habilitent chaque fois le Roi à augmenter ou à diminuer certains nombres maximums de jours équivalents temps plein ou de jours. Ces nombres maximums sont essentiels pour le calcul de la pension.

Ces habilitations étant trop étendues au regard des principes constitutionnels qui régissent la relation entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, il s'impose de mieux les circonscrire, par exemple en fixant les critères dont le Roi devra tenir compte à cet effet ou en définissant les limites dans lesquelles ces nombres maximums peuvent être fixés.

3. À l'article 19, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 (article 2 du projet), on désignera l'arrêté royal du 30 janvier 1977 par son intitulé complet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[1] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.