CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.004/4
du 3 février 2014

sur

un projet d'arrêté 'concernant les règlements complémentaires'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.004/4
van 3 februari 2014

over

een ontwerp van besluit 'betreffende de aanvullende reglementen'

Le 7 janvier 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'concernant les règlements complémentaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 février 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 février 2014.

*

Op 7 januari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Openbare Werken en Vervoer verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit 'betreffende de aanvullende reglementen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2014.

*

Le projet d'arrêté du Gouvernement soumis à l'examen de la section de législation du Conseil d'État vise à assurer l'exécution partielle de l'avant-projet d'ordonnance 'relative aux règlements complémentaires', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 55.003/4.

Toutefois, comme le rappelle le Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires établi par le Conseil d'État [1] :

> « Étant donné que le pouvoir exécutif ne peut jamais présumer ce que le législateur décidera, l'acte législatif qui sert de fondement juridique à un projet d'arrêté royal, d'arrêté de gouvernement ou d'arrêté de collège doit avoir été sanctionné ou à tout le moins avoir été voté ».

Dès lors, il incombe à l'autorité de ne soumettre le projet d'arrêté à la section de législation du Conseil d'État que lorsque l'adoption de son fondement légal est effectivement intervenue et en joignant au dossier le texte législatif en question s'il n'a pas été publié au *Moniteur belge* au moment de l'introduction de la demande d'avis.

La demande d'avis est donc prématurée et, par conséquent, irrecevable. .

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires,* www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1, c).

Het ontwerpbesluit van de Regering dat aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd, strekt ertoe gedeeltelijk uitvoering te geven aan het voorontwerp van ordonnantie 'betreffende de aanvullende reglementen' waarover de afdeling Wetgeving heden advies 55.003/4 heeft gegeven.

In de "Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten", die door de Raad van State is opgesteld, wordt echter gewezen op het volgende[1]:

> "Aangezien de uitvoerende macht nooit van tevoren kan weten wat de wetgever zal beslissen, moet de wetgevende tekst die de rechtsgrond vormt van een ontwerp van koninklijk besluit, besluit van een regering of besluit van een college bekrachtigd zijn, of op zijn minst aangenomen".

De overheid behoort het ontwerpbesluit pas voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State wanneer de rechtsgrond ervan daadwerkelijk is aangenomen. Indien de wetgevende tekst in kwestie nog niet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt op het tijdstip waarop de adviesaanvraag wordt ingediend, moet hij bij het dossier worden gevoegd.

De adviesaanvraag is dus voorbarig en bijgevolg niet ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER	LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER
Colette GIGOT	Pierre LIÉNARDY

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 249.1, c).