



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.973/2
du 3 février 2014

advies 54.973/2
van 3 februari 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la responsabilité civile des
membres du personnel des
services de police, à leur
assistance en justice et à
l'indemnisation du dommage
aux biens encouru par ceux-ci'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
burgerlijke aansprakelijkheid
van en de rechtshulp en
zaakschadevergoeding voor
personeelsleden van de
politiediensten'

Le 30 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la responsabilité civile des membres du personnel des services de police, à leur assistance en justice et à l'indemnisation du dommage aux biens encouru par ceux-ci'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 février 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 février 2014.

*

Op 30 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid van en de rechtshulp en zaakschadevergoeding voor personeelsleden van de politiediensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

L'arrêté en projet tend à déterminer les conditions dans lesquelles les honoraires de l'avocat choisi pour prêter l'assistance en justice sont pris en charge par l'État, par la commune ou par la zone pluricommunale (articles 5 à 12 du projet), ainsi que les conditions et les modalités selon lesquelles les membres du personnel sont indemnisés du dommage aux biens subi dans ou à la suite de leurs fonctions (articles 15 à 18 du projet).

En outre, il vise à déterminer les cas dans lesquels les membres du personnel sont employés par un autre service, l'autorité compétente en matière de responsabilité civile, les modalités de la prise en charge de l'assistance en justice et les modalités de la prise en charge du dommage aux biens pour ces membres du personnel (articles 2, 3, 13, 14, 19 et 20 du projet et annexe).

Il trouve son fondement juridique dans les articles 47, alinéas 6 et 7, 52, § 5, alinéas 1^{er}, 4 et 5 et 53, §§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 7, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 5 août 1992 'sur la fonction de police'. L'alinéa 1^{er} du préambule doit dès lors être adapté en ce sens.

DISPOSITIF

Article 6

Les cas d'exclusion du bénéfice de l'assistance en justice sont réglés par l'article 52, §§ 2 et 3, de la loi précitée du 5 août 1992. Le Roi ne dispose d'aucune habilitation Lui permettant d'étendre ces cas d'exclusion, le paragraphe 5 ne pouvant être lu en ce sens ¹.

L'article 6 doit donc être omis.

¹ Voir en ce sens l'accord conditionné du Secrétaire d'État à la Fonction publique du 29 novembre 2013.

Article 8

L'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet ne trouve aucun fondement juridique dans l'article 52, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi précitée du 5 août 1992 et doit dès lors être omis.

En effet, l'auteur du projet n'a pas été habilité à déroger aux règles de prescription de droit commun fixées par le législateur ².

Article 17

À l'instar de ce qui est prévu à l'article 10 du projet d'arrêté royal 'relatif à l'assistance en justice des membres du personnel des zones de secours et à l'indemnisation du dommage aux biens subi par ceux-ci', au sujet duquel l'avis 54.861/2 a été donné ce jour, il conviendrait de faire débiter la disposition comme suit :

« Sans préjudice d'une décision judiciaire ultérieure relative au fait dommageable, ».

*

² *Ibid.*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

Het ontworpen besluit strekt ertoe te bepalen onder welke voorwaarden de honoraria van de advocaat gekozen om de rechtshulp te verlenen, ten laste worden genomen door de Staat, door de gemeente of door de meergemeentezone (artikelen 5 tot 12 van het ontwerp), alsook volgens welke voorwaarden en nadere regels de personeelsleden worden vergoed voor de zaakschade geleden bij of ten gevolge van de uitoefening van hun ambt (artikelen 15 tot 18 van het ontwerp).

Voorts strekt het ontwerp ertoe te bepalen in welke gevallen de personeelsleden door een andere dienst worden aangewend, alsook de overheid die bevoegd is inzake de burgerlijke aansprakelijkheid, de nadere regels voor de tenlasteneming van de rechtshulp voor en de nadere regels voor de tenlasteneming van de zaakschade van die personeelsleden (artikelen 2, 3, 13, 14, 19 en 20 van het ontwerp, en de bijlage).

Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 47, zesde en zevende lid, 52, § 5, eerste, vierde en vijfde lid, en 53, §§ 1, eerste lid, en 7, eerste en tweede lid, van de wet van 5 augustus 1992 'op het politieambt'. Het eerste lid van de aanhef moet dus in die zin worden aangepast.

DISPOSITIEF

Artikel 6

De gevallen waarin geen enkele rechtshulp wordt verleend, worden geregeld bij artikel 52, §§ 2 en 3, van de voornoemde wet van 5 augustus 1992. De Koning beschikt over geen enkele machtiging op grond waarvan hij deze gevallen zou kunnen uitbreiden, en paragraaf 5 kan evenmin in die zin worden opgevat.¹

Artikel 6 moet derhalve worden weggelaten.

¹ Zie in die zin de voorwaardelijke akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken van 29 november 2013.

Artikel 8

Artikel 8, § 1, eerste lid, van het ontwerp vindt geen rechtsgrond in artikel 52, § 5, eerste lid, van de voornoemde wet van 5 augustus 1992 en moet derhalve worden weggelaten.

De steller van het ontwerp is immers niet gemachtigd af te wijken van de gemeenrechtelijke verjaringsregels die de wetgever heeft vastlegd.²

Artikel 17

Naar het voorbeeld van wat wordt gesteld in artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de rechtshulp en zaakschadevergoeding voor de personeelsleden van de hulpverleningszones', waarover heden advies 54.861/2 is gegeven, zou het begin van de bepaling als volgt moeten worden gesteld:

“Onverminderd een latere rechterlijke uitspraak over het schadeverwekkende feit,”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

² *Ibid.*