



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.970/2
du 29 janvier 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant certaines
dispositions de l'arrêté royal du
30 mars 2001 portant la
position juridique du personnel
des services de police
concernant l'ancienneté
pécuniaire'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.970/2
van 29 januari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
sommige bepalingen van het
koninklijk besluit van
30 maart 2001 tot regeling van
de rechtspositie van het
personeel van de
politiediensten betreffende de
geldelijke anciënniteit'

Le 30 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police concernant l'ancienneté pécuniaire'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 29 janvier 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 janvier 2014.

*

Op 30 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten betreffende de geldelijke anciënniteit'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 29 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 januari 2014.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, du projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'arrêté royal examiné a pour objet de remplacer la section 1^{ère} du chapitre II du titre II de la partie XI de l'arrêté royal du 30 mars 2001 'portant la position juridique du personnel des services de police' (PJPol) (article 1^{er} du projet).

L'objectif poursuivi par l'auteur du texte est principalement d'harmoniser les dispositions relatives à la prise en compte des services admissibles pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire des membres du personnel des services de police par rapport à celles applicables aux membres du personnel des services publics fédéraux, telles que fixées par les articles 14 à 22 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 'portant statut pécuniaire du personnel des services publics fédéraux' qui ont été modifiés par les articles 65 à 68 de l'arrêté royal du 19 novembre 2008 'portant simplification de diverses dispositions réglementaires relatives à la carrière des agents de l'État' (articles XI.II.4 à XI.II.9 du PJPol en projet).

L'auteur du projet prévoit que l'arrêté royal à l'examen rétroagit à la date du 1^{er} décembre 2008, qui correspond à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 19 novembre 2008, précité (article 3 du projet) ¹.

Depuis le 1^{er} janvier 2014, l'arrêté royal du 29 juin 1973 'portant statut pécuniaire du personnel des services publics fédéraux' a été abrogé par un arrêté royal du 25 octobre 2013 'relatif à la carrière pécuniaire des membres du personnel de la fonction publique fédérale' ²⁻³.

Le texte en projet, conçu par référence à un arrêté royal qui est entre-temps abrogé, doit par conséquent être entièrement revu eu égard à ce nouveau cadre juridique.

*

¹ L'arrêté royal du 19 novembre 2008 a été publié au *Moniteur belge* du 26 novembre 2008. En vertu de son article 129, il est entré en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*, soit le 1^{er} décembre 2008.

² L'article 178, 1^o, de l'arrêté royal du 25 octobre 2013 abroge l'arrêté royal du 29 juin 1973 et l'article 179 fixe son entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

³ Voir, en particulier, le chapitre II du titre II de l'arrêté royal du 25 octobre 2013 'relatif à l'ancienneté pécuniaire' (articles 10 à 13).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende koninklijk besluit strekt ertoe afdeling 1 van hoofdstuk II van titel II van deel XI van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 'tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten' (RPPol) te vervangen (artikel 1 van het ontwerp).

De steller van de tekst streeft er hoofdzakelijk naar de bepalingen inzake de diensten die in aanmerking komen voor de berekening van de geldelijke anciënniteit van de personeelsleden van de politiediensten in overeenstemming te brengen met de bepalingen die toepasselijk zijn voor de personeelsleden van de federale overheidsdiensten, zoals vastgesteld bij de artikelen 14 tot 22 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 'houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de federale overheidsdiensten', welke artikelen zijn gewijzigd bij de artikelen 65 tot 68 van het koninklijk besluit van 19 november 2008 'houdende vereenvoudiging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de loopbaan van het Rijkspersoneel' (ontworpen artikelen XI.II.4 tot XI.II.9 van het RPPol).

De steller van het ontwerp voorziet erin dat het voorliggende koninklijk besluit terugwerkt tot 1 december 2008; deze datum stemt overeen met de datum van de inwerkingtreding van het voornoemde koninklijk besluit van 19 november 2008 (artikel 3 van het ontwerp).¹

Sinds 1 januari 2014 is het koninklijk besluit van 29 juni 1973 'houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de federale overheidsdiensten' opgeheven bij een koninklijk besluit van 25 oktober 2013 'betreffende de geldelijke loopbaan van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt'.²⁻³

¹ Het koninklijk besluit van 19 november 2008 is in het *Belgisch Staatsblad* van 26 november 2008 bekendgemaakt. Krachtens artikel 129 ervan, is het in werking getreden op de eerste dag van de maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, te weten op 1 december 2008.

² Bij artikel 178, 1°, van het koninklijk besluit van 25 oktober 2013 wordt het koninklijk besluit van 29 juni 1973 opgeheven, en in artikel 179 ervan wordt de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2014 vastgesteld.

³ Zie inzonderheid hoofdstuk II van titel II van het koninklijk besluit van 25 oktober 2013 betreffende de 'geldelijke anciënniteit' (artikelen 10 tot 13).

Daar de ontworpen tekst stoelt op een verwijzing naar een koninklijk besluit dat ondertussen is opgeheven, moet hij met inachtneming van dat nieuwe juridisch kader helemaal worden herzien.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT