



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.969/2
du 28 janvier 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'exécutant l'article 94 de la loi
du 7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.969/2
van 28 januari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 94 van de wet van
7 december 1998 tot
organisatie van een
geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee
niveaus'

Le 30 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'exécutant l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 janvier 2014.

*

Op 30 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 94 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

L'intitulé du projet et son préambule font référence, au titre de fondement juridique, à l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux'.

L'article 94 de cette loi a été modifié en dernier lieu par l'article 3 de la loi du 19 juillet 2012 'modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police et la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux à la suite de la réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles'.

La fonctionnaire déléguée a confirmé qu'au vu de la portée de l'article 1^{er} du projet, l'intention de l'auteur du texte est d'exécuter l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998, tel que modifié par l'article 3 de la loi du 19 juillet 2012 précitée¹.

L'article 3 de la loi précitée du 19 juillet 2012 n'entrera en vigueur, en application de l'article 4 de cette même loi, qu'« à la date fixée par le Roi conformément à l'article 61, alinéa 2, de la loi du 19 juillet 2012 portant réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles ».

Le texte en projet ne peut entrer en vigueur avant l'entrée en vigueur de la disposition légale qui en constitue son fondement juridique.

Il est à ce sujet renvoyé à l'article 41 du projet de loi 'relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution' dont le texte a été adopté par les Chambres et qui est actuellement soumis à la sanction royale², qui modifie l'article 61, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 19 juillet 2012 'portant réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles'.

L'entrée en vigueur du projet à l'examen doit être alignée sur celle organisée par l'article 61 ainsi modifié.

*

¹ L'alinéa 1^{er} du préambule doit mentionner cette modification.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n^{os} 3202/004 et 3202/005.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

In het opschrift van het ontwerp en in de aanhef ervan wordt bij wijze van rechtsgrond verwezen naar artikel 94 van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’.

Artikel 94 van die wet is laatstelijk gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 19 juli 2012 ‘tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus ten gevolge van de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel’.

De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat het, gelet op de strekking van artikel 1 van het ontwerp, de bedoeling is van de steller van de tekst om uitvoering te geven aan artikel 94 van de wet van 7 december 1998, zoals dat gewijzigd is bij artikel 3 van de voornoemde wet van 19 juli 2012.¹

Artikel 3 van de voornoemde wet van 19 juli 2012 zal met toepassing van artikel 4 van diezelfde wet pas in werking treden “op de door de Koning overeenkomstig artikel 61, tweede lid, van de wet van 19 juli 2012 betreffende de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel bepaalde datum”.

De ontworpen tekst kan niet in werking treden voordat de wetsbepaling in werking getreden is die er de rechtsgrond van uitmaakt.

Er wordt in dat verband verwezen naar artikel 41 van het wetsontwerp ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet’, waarvan de tekst is goedgekeurd door de Kamers en dat thans ter bekrachtiging aan de Koning is voorgelegd², dat artikel 61, eerste en tweede lid, van de wet van 19 juli 2012 ‘betreffende de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel’ wijzigt.

¹ In het eerste lid van de aanhef moet deze wijziging worden vermeld.

² *Parl. St. Kamer* 2013-14, nr. 3202/004 en 3202/005.

De inwerkingtreding van het voorliggende ontwerp moet afgestemd worden op die van het aldus gewijzigde artikel 61.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT