



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.964/2
du 22 janvier 2014

sur

un avant-projet de loi 'modifiant
l'article 122 de la loi du
2 août 2002 relative à la
surveillance du secteur financier et
aux services financiers en vue de
régler les recours contre certaines
décisions prises par la FSMA en
vertu de la loi relative au statut et
au contrôle des planificateurs
financiers indépendants et à la
fourniture de consultations en
planification financière par des
entreprises réglementées'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.964/2
van 22 januari 2014

over

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van artikel 122 van de
wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de
financiële sector en de financiële
diensten teneinde het beroep te
regelen dat kan worden ingesteld
tegen bepaalde beslissingen van de
FSMA, genomen krachtens de wet
inzake het statuut van en het
toezicht op de onafhankelijk
financieel planners en inzake het
verstrekken van raad over
financiële planning door
gereguleerde ondernemingen'

Le 24 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant l'article 122 de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers en vue de régler les recours contre certaines décisions prises par la FSMA en vertu de la loi relative au statut et au contrôle des planificateurs financiers indépendants et à la fourniture de consultations en planification financière par des entreprises réglementées'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 janvier 2014.

*

Op 24 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van artikel 122 van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten teneinde het beroep te regelen dat kan worden ingesteld tegen bepaalde beslissingen van de FSMA, genomen krachtens de wet inzake het statuut van en het toezicht op de onafhankelijk financieel planners en inzake het verstrekken van raad over financiële planning door gereguleerde ondernemingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Il résulte de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', publiée au *Moniteur belge* le 31 décembre 2013 et entrée en vigueur sur ce point le 1^{er} janvier 2014¹, que tout avant-projet de loi doit en principe faire l'objet d'une analyse d'impact portant sur les divers points qu'indique l'article 5 de cette loi². Les seuls cas dans lesquels cette obligation n'est pas applicable sont ceux qu'énumère l'article 8 de la loi précitée du 15 décembre 2013.

Il conviendra donc de veiller à l'accomplissement de cette formalité.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

1. Il y a lieu de compléter la phrase introductive afin de mentionner les précédentes modifications encore en vigueur de l'article 122 qui est modifié.

2. De l'accord du fonctionnaire délégué, au 45^o en projet de l'article 122 de la loi du 2 août 2002 'relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers', il convient de remplacer la référence aux articles « 16, 17, 21, 33, 35, 36 et 37 » par une référence aux articles « 16, 17, 21, 34, 36 et 37 ».

Article 3

Sauf raison particulière, il n'y a pas lieu de prévoir une entrée en vigueur différente de celle de la loi qui organisera la planification financière.

*

¹ Voir l'article 12 de cette loi.

² Voir l'article 6, § 1^{er}, de la loi précitée du 15 décembre 2013. Sur la procédure d'analyse d'impact, voir les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2, de la loi du 15 décembre 2013'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Uit de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, die in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt op 31 december 2013 en die met betrekking tot de regelgevingsimpactanalyse in werking getreden is op 1 januari 2014¹, vloeit voort dat voor elk voorontwerp van wet in principe een impactanalyse moet worden uitgevoerd betreffende de verschillende punten die vermeld worden in artikel 5 van die wet.² De enige gevallen waarin die verplichting niet geldt, zijn die welke opgesomd worden in artikel 8 van de voormelde wet van 15 december 2013.

Er behoort derhalve op toegezien te worden dat dit vormvereiste wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. De inleidende zin moet worden aangevuld teneinde de vorige, nog geldende wijzigingen te vermelden die in het te wijzigen artikel 122 zijn aangebracht.

2. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de verwijzing naar de artikelen “16, 17, 21, 33, 35, 36 en 37” in de ontworpen bepaling onder 45° van artikel 122 van de wet van 2 augustus 2002 ‘betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten’ moet worden vervangen door een verwijzing naar de artikelen “16, 17, 21, 34, 36 en 37”.

¹ Zie artikel 12 van die wet.

² Zie artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013. Zie, wat de procedure voor de impactanalyse betreft, de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 ‘houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013’.

Artikel 3

Tenzij er specifieke redenen zijn, hoeft niet te worden voorzien in een andere inwerkingtreding dan die welke is bepaald in de wet die de financiële planning organiseert.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT –
DE EERSTE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS