



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.949/4
du 22 janvier 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 octobre 1935 portant
règlement général des voies
navigables du Royaume et
modifiant l'arrêté royal du
24 septembre 2006 portant
fixation du règlement général
de police pour la navigation sur
les eaux intérieures du
Royaume'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.949/4
van 22 januari 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 oktober 1935 houdende
algemeen reglement der
scheepvaartwegen van het
Koninkrijk en tot wijziging van
het koninklijk besluit van
24 september 2006 houdende
vaststelling van het algemeen
politiereglement voor de
scheepvaart op de
binnenwateren van het
Koninkrijk'

Le 24 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 1935 portant règlement général des voies navigables du Royaume et modifiant l'arrêté royal du 24 septembre 2006 portant fixation du règlement général de police pour la navigation sur les eaux intérieures du Royaume'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 22 janvier 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 janvier 2014.

*

Op 24 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk en tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 22 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Afin d'éclairer utilement les destinataires du texte sur la portée réelle des modifications qui sont apportées aux deux arrêtés royaux que le projet modifie et plus précisément le remplacement du règlement général de police pour la navigation sur les eaux intérieures du Royaume, la section de législation suggère de joindre à l'arrêté en projet un rapport au Roi ¹.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ne figurent toutefois, dans le dossier communiqué à la section de législation, que les seules copies des courriers adressés aux trois gouvernements de région et datés, tout comme la demande d'avis, du 19 décembre 2013.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

Il convient d'insérer dans le préambule un nouvel alinéa 2, consacré au visa de l'article 17ter, § 1^{er} ², de la loi du 5 juin 1972 'sur la sécurité des bâtiments de navigation', inséré par la loi du 22 janvier 2007 ³.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 3.14.

² Voir notamment, pour ce qui concerne l'article 17ter, § 1^{er}, 5^o, le chapitre 12 intitulé « Intoxication » du règlement général en projet.

³ Voir l'avis 40.648/4 donné le 13 juin 2006 sur le projet devenu l'arrêté royal du 24 septembre 2006 'portant fixation du règlement général de police pour la navigation sur les eaux intérieures du Royaume', ainsi que l'avis 46.822/4 donné le 8 juillet 2009 sur le projet devenu l'arrêté royal du 20 septembre 2009 'modifiant l'arrêté royal du 2 juin 1993 relatif au brevet de conduite exigé pour la navigation sur les voies navigables du Royaume en ce qui concerne certaines catégories de bateaux de plaisance et l'arrêté royal du 24 septembre 2006 portant fixation du Règlement général de Police pour la Navigation sur les Eaux intérieures du Royaume'.

Au nouvel alinéa 2, il convient de viser l'article 17^{quater} de la même loi puisqu'en vertu de l'article 9.03. du règlement général en projet les petites embarcations doivent également être immatriculées.

DISPOSITIF

1. L'ordre des articles 4 et 5 du projet doit être inversé. L'article 4 du projet vise, en effet, à compléter l'article 2 de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 'portant fixation du règlement général de police pour la navigation sur les eaux intérieures du Royaume', alors que l'article 5 du projet vise à abroger l'article 9^{quater} de l'arrêté royal du 15 octobre 1935 'portant règlement général des voies navigables du Royaume'.

2. La phrase liminaire de l'article 4 doit être complétée par la mention de la modification apportée par l'arrêté royal du 15 décembre 2013 'relatif au document d'immatriculation pour les bateaux de plaisance et modifiant diverses dispositions en matière de rétributions pour la navigation'⁴.

*

⁴ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Om de adressaten van het ontwerpbesluit genoegzaam inzicht te verschaffen in de reële strekking van de wijzigingen die worden aangebracht in de twee koninklijke besluiten die door het ontwerp worden gewijzigd en, meer bepaald, de vervanging van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk, stelt de afdeling Wetgeving voor om bij het ontwerpbesluit een verslag aan de Koning te voegen.¹

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp. In het aan de afdeling Wetgeving bezorgde dossier bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de drie gewestregeringen zijn gericht en die, net als de adviesaanvraag, 19 december 2013 zijn gedateerd.

De steller van het ontwerp moet er bijgevolg voor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste volledig vervuld is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

In de aanhef moet een nieuw tweede lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 17ter, § 1,² van de wet van 5 juni 1972 ‘op de veiligheid van de vaartuigen’, dat is ingevoegd bij de wet van 22 januari 2007.³

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 3.14.

² Zie inzonderheid, wat artikel 17ter, § 1, 5°, betreft, hoofdstuk 12 met als opschrift “Intoxicatie” van het ontworpen algemeen reglement.

³ Zie advies 40.648/4 dat op 13 juni 2006 is uitgebracht over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 24 september 2006 ‘houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk’, en advies 46.822/4 dat op 8 juli 2009 is uitgebracht over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 20 september 2009 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 juni 1993 betreffende het stuurbrevet vereist voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Rijk met betrekking tot zekere

In het nieuwe tweede lid moet ook worden verwezen naar artikel 17^{quater} van dezelfde wet, aangezien kleine schepen, op grond van artikel 9.03 van het ontworpen algemeen reglement, ook in een register ingeschreven moeten worden.

DISPOSITIEF

1. De volgorde van de artikelen 4 en 5 van het ontwerp moet worden omgekeerd. Artikel 4 van het ontwerp beoogt namelijk artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 ‘houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk’ aan te vullen, terwijl artikel 5 van het ontwerp de opheffing beoogt van artikel 9^{quater} van het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 ‘houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk’.

2. De inleidende zin van artikel 4 moet worden aangevuld met de vermelding van de wijziging die is aangebracht bij het koninklijk besluit van 15 december 2013 ‘betreffende het immatriculatiedocument voor pleziervaartuigen en tot wijziging van diverse bepalingen inzake retributies voor de scheepvaart’.⁴

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

categorieën van pleziervaartuigen en van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op binnenwateren van het Koninkrijk’.

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.