RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.940/1
van 24 februari 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 10, § 4 van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 54.940/1
du 24 février 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 10, paragraphe 4 de l’arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d’assurances’

Op 24 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 24 februari 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 10, § 4 van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2014.

*

Le 24 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 24 février 2014, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 10, paragraphe 4 de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 février 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 février 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van artikel 10, § 4, van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 'houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen'. Met de ontworpen wijzigingen wordt beoogd de regeling die met betrekking tot de dekkingswaarden is vervat in de voornoemde bepaling aan te passen op het vlak van door de overheid gewaarborgde leningen.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 16, § 2, derde lid, van de wet van 9 juli 1975 'betreffende de controle der verzekeringsondernemingen', dat luidt:

> "Op advies van de Bank stelt de Koning de aard van de dekkingswaarden vast, de regels voor de lokalisatie en de raming ervan alsook, in voorkomend geval, de grenzen waarbinnen zij worden toegewezen."

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef volstaat het te schrijven "..., artikel 16, § 2, derde lid, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 12 augustus 1994 en 3 maart 2011;".

5. Onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit van 22 februari 1991.

6. Teneinde er van te doen blijken dat met betrekking tot de ontworpen regeling het advies van de Nationale Bank van België werd ingewonnen, zoals artikel 16, § 2, derde lid, van de wet van 9 juli 1975 het voorschrijft, dient de aanhef te worden aangevuld met een lid waarin wordt verwezen naar het desbetreffende advies van 23 oktober 2013.

Artikel 1

7. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp als volgt:

"In artikel 10, § 4, van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 26 november 1999, 21 januari 2007 en 3 maart 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:".

In de inleidende zin van artikel 1, 1° en 2°, van het ontwerp, kan de vermelding van de wijzigende teksten en artikelen ervan dan worden weggelaten.

8. In het ontworpen artikel 10, § 4, eerste lid, 6°, tweede lid, b), van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 (artikel 1, 1°, van het ontwerp), wordt melding gemaakt van de Staten en overheden "die behoren tot zone A als bedoeld in de richtlijn (89/647/EEG) van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 18 december 1989 betreffende een solvabiliteitsratio voor kredietinstellingen".[1] De voornoemde richtlijn werd evenwel ingetrokken[2] en het beoogde zonesysteem is niet langer actueel. Vraag is derhalve of de steller van het ontwerp niet beter opteert voor een autonome omschrijving van het zonesysteem dat hij voor ogen heeft.[3] Daartoe kan het volstaan om de tekst van het ontwerp met dergelijke begripsomschrijving aan te vullen. Op die wijze zou de ontworpen regeling alvast beter toegankelijk worden dan wanneer zou worden verwezen naar een begrip dat voorkwam in een niet meer geldende tekst.

9. Indien het de bedoeling is om in het ontworpen artikel 10, § 4, derde lid (artikel 1, 2°, van het ontwerp), te verwijzen naar het plafond, bedoeld in het daaraan onmiddellijk voorafgaande lid, late men het ontworpen artikel 10, § 4, derde lid, aanvangen als volgt: "Het plafond bedoeld in het tweede lid wordt verhoogd" in plaats van met de woorden "Het plafond bedoeld in het eerste lid wordt verhoogd".

Het ontworpen artikel 10, § 4, vierde lid (artikel 1, 2°, van het ontwerp), dient dan aan te vangen als volgt: "Het plafond bedoeld in het tweede lid wordt verhoogd" in plaats van met de woorden "Het plafond bedoeld in het eerste lid wordt verhoogd".

---

[1] Gelijkaardige verwijzing komen voor in het ontworpen artikel 10, § 4, vierde en vijfde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 (artikel 1, 2°, van het ontwerp).

[2] Zie artikel 67 van richtlijn 2000/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 maart 2000 'betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen'.

[3] Zoals uit het verslag aan de Koning valt af te leiden beoogt de steller van het ontwerp een zone die "de Lid-Staten omvat van de Europese Unie, de Lid-Staten van de OESO en de landen die bijzondere leningsarrangementen met het IMF hebben gesloten of die betrokken zijn bij de algemene leningsarrangementen van het IMF".

Artikel 2

10. In artikel 2 wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, kan artikel 2 uit het ontwerp worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 10, § 4, de l'arrêté royal du 22 février 1991 'portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances'. Les modifications en projet visent à adapter le régime relatif aux valeurs représentatives prévu par la disposition précitée en ce qui concerne les prêts garantis par les pouvoirs publics.

3. Le régime en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 16, § 2, alinéa 3, de la loi du 9 juillet 1975 'relative au contrôle des entreprises d'assurances', qui s'énonce comme suit :

> « Le Roi fixe, sur avis de la Banque, la nature des valeurs représentatives, les règles pour leur localisation et leur évaluation ainsi que, le cas échéant, les limites dans lesquelles elles sont affectées ».

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. À la fin du premier alinéa du préambule, il suffit d'écrire « ..., l'article 16, § 2, alinéa 3, modifié par les arrêté royaux des 12 août 1994 et 3 mars 2011 ; ».

5. À la suite immédiate du premier alinéa du préambule, on insèrera un nouvel alinéa visant l'arrêté royal du 22 février 1991 à modifier.

6. Afin d'indiquer que l'avis de la Banque nationale de Belgique sur le régime en projet a été recueilli, ainsi que le prescrit l'article 16, § 2, alinéa 3, de la loi du 9 juillet 1975, on complètera le préambule par un alinéa renvoyant à l'avis en question du 23 octobre 2013.

Article 1er

7. On rédigera la phrase liminaire de l'article 1er du projet comme suit :

« À l'article 10, § 4, de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances, modifié par les arrêtés royaux des 26 novembre 1999, 21 janvier 2007 et 3 mars 2011, les modifications suivantes sont apportées : ».

Dans la phrase liminaire de l'article 1er, 1° et 2°, du projet, on peut omettre la mention de ses textes et articles modificatifs.

8. L'article 10, § 4, alinéa 1er, 6°, alinéa 2, b), en projet, de l'arrêté royal du 22 février 1991 (article 1er, 1°, du projet), fait mention des États et autorités « qui appartiennent à la zone A visée par la directive (89/647/CEE) du Conseil des Communautés européennes du 18 décembre 1989 relative à un ratio de solvabilité des établissements de crédit » [1]. Or la directive précitée a été abrogée [2] et le système de zones visé n'est plus d'actualité. La question se pose dès lors de savoir si l'auteur du projet ne devrait pas préférer une définition autonome du système de zones qu'il a à l'esprit [3]. Il peut suffire à cet effet de compléter le texte du projet par une définition de l'espèce. Ainsi, le régime en projet deviendrait assurément plus accessible qu'en renvoyant à une notion qui figurait dans un texte qui n'est plus en vigueur.

9. Si l'article 10, § 4, alinéa 3, en projet (article 1er, 2°, du projet) entend faire référence à la limite visée dans l'alinéa le précédant immédiatement, on introduira le texte par les mots « La limite visée à l'alinéa 2 est portée » plutôt que par les mots « La limite visée à l'alinéa 1er est portée ».

Dans ce cas, on introduira l'article 10, § 4, alinéa 4, en projet (article 1er, 2°, du projet) doit alors commencer par les mots « La limite visée à l'alinéa 2 est portée » plutôt que par les mots « La limite visée à l'alinéa 1er est portée ».

Article 2

10. L'article 2 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, on peut distraire l'article 2 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME

[1] Des mentions similaires apparaissent à l'article 10, § 4, alinéas 4 et 5, en projet, de l'arrêté royal du 22 février 1991 (article 1er, 2°, du projet).

[2] Voir l'article 67 de la directive 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 mars 2000 'concernant l'accès à l'activité des établissements de crédit et son exercice'.

[3] Ainsi qu'il se déduit du rapport au Roi, l'auteur du projet vise une zone qui « comprend les États membres de l'Union européenne, les États membres de l'OCDE et les pays qui ont conclu des accords spéciaux de prêts avec le FMI ou qui sont concernés par les accords généraux d'emprunt du FMI ».