RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.931/1
van 20 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de kwaliteitsstandaard voor *Content and Language Integrated Learning* (CLIL) in het gewoon secundair onderwijs en de leertijd en aanwijzing van de bevoegde dienst voor de goedkeuring van de CLIL-plannen’

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 februari 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de kwaliteitsstandaard voor *Content and Language Integrated Learning* (CLIL) in het gewoon secundair onderwijs en de leertijd en aanwijzing van de bevoegde dienst voor de goedkeuring van de CLIL-plannen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een kwaliteitsstandaard voor *Content and Language Integrated Learning* (CLIL) in het gewoon secundair onderwijs en de leertijd vast te stellen, alsook het departement Onderwijs en Vorming aan te wijzen als de bevoegde dienst voor de goedkeuring van de CLIL-plannen.

3. De in de aanhef vermelde artikelen 157/1, tweede lid, 3°, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, en 27/1, tweede lid, 3°, en 31/1, tweede lid, 3°, van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’ kunnen in beginsel rechtsgrond bieden voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Deze decretale rechtsgrondbepalingen worden bij decreet van 19 juli 2013 ingevoegd in de genoemde decreten, evenwel slechts met ingang van 1 september 2014.[1] Er is op dit ogenblik dan ook geen rechtsgrond om het besluit reeds in werking te laten treden op 15 februari 2014, zoals artikel 4 van het ontwerp voorschrijft.

De in de aanhef genoemde decretale bepalingen worden evenwel gewijzigd door het ontwerp van decreet ‘betreffende het onderwijs XXIV’, dat op 31 januari 2014 werd ingediend in het Vlaams Parlement. De artikelen III.20, III.41 en III.45 van dit ontwerp van decreet wijzigen respectievelijk artikel 157/1 van de Codex Secundair Onderwijs, en de artikelen 27/1 en 31/1 van het decreet van 10 juli 2008, door telkens aan de eerste zin van punt 3° toe te voegen: “die vastgelegd wordt uiterlijk 15 februari 2014”. Artikel III.53 van het ontwerp van decreet bepaalt dat de artikelen III.20, III.41 en III.45 uitwerking hebben met ingang van 15 februari 2014.[2]

Enkel indien de artikelen III.20, III.41 en III.45 van het ontwerp van decreet ‘betreffende het onderwijs XXIV’ daadwerkelijk worden aangenomen door het Vlaams Parlement en in werking treden, kan er alsnog rechtsgrond gevonden worden voor het ontwerp van besluit. Tot zolang kan het ontwerpbesluit bij gebrek aan rechtsgrond niet worden aangenomen door de Vlaamse Regering.

4. De in de aanhef genoemde decretale bepalingen bieden geen rechtsgrond voor artikel 3 van het ontwerp dat het Departement Onderwijs en Vorming aanwijst als de bevoegde dienst voor de goedkeuring van de aanvragen van CLIL-plannen. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door de artikelen 157/1, tweede lid, 6°, van de Codex Secundair Onderwijs en 27/1,

---

[1] Zie artikel III.81, derde lid, van het decreet van 19 juli 2013 ‘betreffende het Onderwijs XXIII’.

[2] *Parl.St.* Vl.Parl. 2013-14, 2422/1.

tweede lid, 6°, en 31/1, tweede lid, 5°, van het decreet van 10 juli 2008, in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

5. Rekening houdend met de bovenstaande opmerkingen, moet de aanhef bij het ontwerp worden aangepast. Aldus moet voor het eerste lid een nieuw lid worden toegevoegd dat luidt als volgt:

“Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;”.

Het eerste en tweede lid van de aanhef – die het tweede en derde lid worden – redigere men, na goedkeuring, bekrachtiging en afkondiging van het decreet ‘betreffende het onderwijs XXIV’, als volgt:

“Gelet op de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, artikel 157/1, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van … 2014;

Gelet op het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap, artikel 27/1, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van ... 2014, en artikel 31/1, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van … 2014;”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME