



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.930/1
van 19 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden van het onderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, de hogescholen en de centra voor basiseducatie en voor de contractuele personeelsleden in het onderwijs betaald door de Vlaamse Gemeenschap’

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 februari 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over het vakantiegeld en de eindejaarstoelage voor de personeelsleden van het onderwijs, de centra voor leerlingenbegeleiding, de hogescholen en de centra voor basiseducatie en voor de contractuele personeelsleden in het onderwijs betaald door de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 februari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp vervangen respectievelijk de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 ‘betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van ’s lands algemeen bestuur’.

In artikel 2 van het ontwerp wordt aldus een vakantiegeld toegekend van 92% van een twaalfde van het geïndexeerd jaarsalaris, terwijl in artikel 3 van het ontwerp, althans voor de jaren 2014 en 2015, een vakantiegeld van 70,26% van een twaalfde van het geïndexeerd jaarsalaris wordt toegekend. De regeling van artikel 2 van het ontwerp geldt voor de personeelsleden voor wie tijdens de referteperiode voor de berekening van het vakantiegeld niet uitsluitend prestaties als vastbenoemd of tot de proeftijd toegelaten personeelslid in aanmerking komen, terwijl artikel 3 van het ontwerp van toepassing is op personeelsleden waarvoor uitsluitend prestaties als vastbenoemd of tot de proeftijd toegelaten personeelslid in aanmerking komen.

Gevraagd naar een nadere toelichting en verantwoording voor dat verschil in behandeling, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“In het BVR tot wijziging van de regelgeving over het vakantiegeld en de eindejaarstoelage is effectief een verschillend percentage voor het vakantiegeld voor personeelsleden die uitsluitend vastbenoemd zijn en voor andere personeelsleden opgenomen. Dit verschil heeft te maken met de manier waarop het raamakkoord over de besparing op personeels(gerelateerde) kredieten is uitgevoerd voor het luik onderwijs. De uitvoering van het raamakkoord is [de] financiële operatie waarbij de middelen voor het vakantiegeld die voor het jaar X vastgelegd zijn verminderd worden en waarbij er tegelijk een verhoging van de eindejaarstoelage is, waarvoor de middelen in het jaar X+1 vastgelegd worden. Daarbij is er geopteerd voor de financieel voordeligste optie en dat is om de vermindering van het vakantiegeld en de daaropvolgende verhoging van de eindejaarstoelage alleen toe te passen voor de personeelsleden die uitsluitend vastbenoemd zijn.

Tegenover de vermindering van het vakantiegeld voor een bepaalde groep personeelsleden staat dat voor deze groep personeelsleden de eindejaarstoelage verhoogd wordt met het bedrag dat zij minder gekregen hebben als vakantiegeld. Deze regeling geldt niet voor de personeelsleden waarvoor het vakantiegeld niet verminderd is. Het gaat dus om een financiële operatie die geen weerslag heeft op de totale bezoldiging (vakantiegeld + eindejaarstoelage) voor de personeelsleden.

Het BVR heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014. Deze retroactieve datum van inwerkingtreding zorgt niet voor een aantasting van de verworven rechten van de betrokken personeelsleden omdat zij, zoals hierboven uiteengezet, geen nadeel ondervinden van de vermindering en verhoging van het vakantiegeld en eindejaarstoelage.”

Deze toelichting vormt een aannemelijke verantwoording voor het verschil in behandeling, vooropgesteld dat de gedifferentieerde regeling niet leidt tot een verschil in de totale bezoldiging voor de betrokken personeelsleden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME