



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.921/2
du 5 mars 2014

advies 54.921/2
van 5 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
réglementation de la situation
administrative et pécuniaire
des membres du personnel
contractuel des organismes
d'intérêt public de la Région de
Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot bepaling van de
rechtspositie en de
bezoldigingsregeling van de
contractuele personeelsleden
van de instellingen van
openbaar nut van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest'

Le 23 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget et des Relations extérieures à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé à quarante cinq jours ^(*), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 mars 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Alain LEFEBVRE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2014.

(*) Par courriel du 6 janvier 2014.

*

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, belast met Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot vijfenveertig dagen ^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot bepaling van de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Alain LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2014.

(*) Bij email tot 6 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, il est renvoyé à l'avis 54.920/2 donné ce jour sur le projet d'arrêté du Gouvernement 'portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale', moyennant les adaptations nécessaires.

Le projet faisant l'objet du présent avis est en effet similaire à celui examiné ce jour sous le n° 54.920/2 du rôle.

Il convient en outre de tenir compte des observations qui suivent.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le dossier ne comporte aucun des avis et accord mentionnés aux alinéas 8 à 14 du projet.

L'auteur du projet veillera au bon accomplissement de ces formalités préalables.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

Les différences entre le projet à l'examen et celui faisant l'objet de l'avis 54.920/2 précité tiennent essentiellement à la structure des organismes d'intérêt public, de sorte que les autorités compétentes, par exemple pour engager les membres du personnel, ne sont pas les mêmes que pour les membres du personnel du ministère.

L'auteur du projet veillera, à cet égard, à mettre le projet en concordance avec les ordonnances créant les différents organismes d'intérêt public.

Ainsi, à titre d'exemple, en vertu de l'article 17 de l'ordonnance du 3 décembre 1992 'relative à l'exploitation et au développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances dans la Région de Bruxelles-Capitale', c'est également le Conseil d'administration qui nomme, suspend et révoque le personnel des niveaux B, C, D et E. L'article 3, § 4, ne peut donc prévoir que les contrats sont signés par les fonctionnaires dirigeants ou leur(s) délégué(s) et l'article 10, § 4, que la décision d'engagement jusqu'au rang A 1 est prise par les fonctionnaires dirigeants ou leur(s) délégué(s).

La même observation peut être faite à propos de l'Office régional bruxellois de l'Emploi, l'article 35 de l'ordonnance du 18 janvier 2001 'portant organisation et fonctionnement de l'Office régional bruxellois de l'Emploi' donnant compétence au Comité de gestion de nommer, promouvoir et révoquer le personnel précité.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Il y a lieu de mentionner l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la Gestion de l'Environnement', confirmé par la loi du 16 juin 1989 'portant diverses réformes institutionnelles', qui dispose que « L'Institut est soumis aux règles fixées pour les organismes visés à l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ».

2. À l'alinéa 6, il y a lieu de mentionner l'article 40 et non l'article 30 de l'ordonnance.

En effet, suite aux modifications introduites par l'ordonnance du 11 juillet 2013, l'habilitation donnée au Gouvernement de fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel de la SLRB est désormais prévue à l'article 40 et non plus à l'article 30 de l'ordonnance.

3. Il y a lieu de mentionner l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 juillet 2006 'portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale', que le projet abroge.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, wordt, *mutatis mutandis*, verwezen naar advies 54.920/2 dat vandaag gegeven is over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot bepaling van de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van het Ministerie van het Brussels Hoofdsteljk Gewest'.

Het ontwerp waarover dit advies gegeven wordt, vertoont immers gelijkenissen met het ontwerp dat vandaag onder rolnummer 54.920/2 onderzocht is.

Er behoort voorts rekening gehouden te worden met de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het dossier bevat geen enkel van de adviezen en evenmin de akkoordbevinding waarvan sprake is in het achtste tot het veertiende lid van het ontwerp.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat die vormvereisten naar behoren worden vervuld.

ALGEMENE OPMERKINGEN

De verschillen tussen het voorliggende ontwerp en het ontwerp waarover het voornoemd advies 54.920/2 gegeven is, houden in hoofdzaak verband met de structuur van de instellingen van openbaar nut, zodat de overheden die bijvoorbeeld bevoegd zijn voor het in dienst nemen van personeelsleden, niet dezelfde zijn als voor personeelsleden van het ministerie.

De steller van het ontwerp dient er in dat opzicht op toe te zien dat het ontwerp in overeenstemming gebracht wordt met de ordonnanties waarbij de onderscheiden instellingen van openbaar nut worden opgericht.

Krachtens artikel 17 van de ordonnantie van 3 december 1992 'betreffende de exploitatie en de ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven, en de aanhorigheden ervan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, is het bijvoorbeeld de raad van bestuur die de personeelsleden van de niveaus B, C, D en E benoemt, schorst en afzet. In artikel 3, § 4, mag derhalve niet worden bepaald dat de overeenkomsten ondertekend worden door de leidende ambtenaren of hun gemachtigde, noch mag in artikel 10, 4, worden bepaald dat de beslissing tot indienstneming tot en met rang A1 genomen wordt door de leidende ambtenaren of hun afgevaardigde(n).

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt wat betreft de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling, in welk verband in artikel 35 van de ordonnantie van 18 januari 2001 'houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling' bepaald wordt dat het Beheerscomité bevoegd is om het voornoemd personeel te benoemen, te bevorderen en af te zetten.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Er behoort verwezen te worden naar artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 'tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer', bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989 'houdende diverse institutionele hervormingen', waarin bepaald wordt dat "[h]et Instituut onderworpen [is] aan de regels, vastgesteld voor de instellingen bedoeld in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut".

2. In het zesde lid behoort verwezen te worden naar artikel 40 en niet artikel 30 van de ordonnantie.

Ten gevolge van de wijzigingen die in die ordonnantie aangebracht zijn bij de ordonnantie van 11 juli 2013 wordt immers in artikel 40 en niet meer in artikel 30 van de ordonnantie bepaald dat de Regering gemachtigd is om het administratief en geldelijk personeelsstatuut van de BGHM vast te stellen.

3. Er behoort melding te worden gemaakt van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 juli 2006 'tot regeling van de administratieve en geldelijke toestand van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest', welk besluit bij het ontwerp wordt opgeheven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT