



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.915/1
van 22 januari 2014

avis 54.915/1
du 22 janvier 2014

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
12 augustus 2000 houdende
sociale, budgettaire en andere
bepalingen'

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
12 août 2000 portant des
dispositions sociales,
budgétaires et diverses'

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2014.

*

Le 23 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 16 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 janvier 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de regeling die in de artikelen 186 tot 193 van de wet van 12 augustus 2000 ‘houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen’ is opgenomen met betrekking tot het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers binnen een werkgeversgroepering. De beperking dat enkel een beroep kan worden gedaan op moeilijk te plaatsen werknemers, die uitsluitend voltijds en voor onbepaalde duur worden aangeworven, wordt afgeschaft. Bovendien kan de werkgeversgroepering voortaan ook de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Het ontwerp geeft blijk van grote onzorgvuldigheid bij het opstellen ervan. Zo stemt de memorie van toelichting niet altijd overeen met de tekst van het ontwerp,² en bevat de memorie van toelichting soms bepalingen die geacht moeten worden van normatieve aard te zijn en waarvan geen spoor is terug te vinden in de tekst van het ontwerp.³ Ook uit taalkundig oogpunt is het ontwerp gebrekkig opgesteld, inzonderheid wat de Nederlandse tekst betreft.⁴ Het ontwerp dient op deze punten aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen.

Artikel 4

4. In het ontworpen artikel 186, eerste lid, van de wet van 12 augustus 2000 verdient het aanbeveling de verwijzing naar de bevoegdheden van de betrokken minister te actualiseren. Er dient dan ook te worden geschreven: “de minister bevoegd voor Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie bijvoorbeeld artikel 4 van het ontwerp. Volgens de memorie van toelichting heeft de ontworpen wijziging betrekking op het voorzien in overleg in de Ministerraad voor het vaststellen van het uitvoeringsbesluit, terwijl de betrokken wijziging voorziet in het inwinnen van het advies van de Nationale Arbeidsraad.

³ Zie bijvoorbeeld de toelichting bij artikel 5 van het ontwerp, waarin een aantal voorwaarden en verbodsbepalingen worden vermeld die niet voorkomen in de tekst van artikel 5.

⁴ Zie bijvoorbeeld de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 188 van de wet van 12 augustus 2000 (artikel 6 van het ontwerp).

Artikel 5

5. In het ontworpen artikel 187, eerste lid, van de wet van 12 augustus 2000 schrijven men “zoals bepaald in boek XIV van het Wetboek Vennootschappen” en aan het einde ervan “als enig maatschappelijk doel hebben”.

Artikel 10

6. Het ontworpen artikel 190/2 van de wet van 12 augustus 2000, waarmee kennelijk wordt beoogd de inwerkingtreding van de ontworpen wet te regelen, dient te worden omgevormd tot een autonome bepaling van het voorliggende ontwerp. Het is immers de inwerkingtreding van de thans ontworpen wet die moet worden geregeld, en niet die van de wet van 12 augustus 2000.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications au régime inscrit dans les articles 186 à 193 de la loi du 12 août 2000 ‘portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses’ en ce qui concerne la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs au sein d'un groupement d'employeurs. La restriction selon laquelle il ne peut être fait appel qu'à des travailleurs difficiles à placer, engagés exclusivement à durée indéterminée et à temps plein, est supprimée. En outre, le groupement d'employeurs peut dorénavant aussi prendre la forme d'une association sans but lucratif.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

3. Le projet témoigne d'une grande négligence lors de sa rédaction. Ainsi, l'exposé des motifs ne correspond pas toujours au texte du projet² et contient parfois des dispositions qui doivent être réputées normatives et dont on ne retrouve aucune trace dans le texte du projet³. Du

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² Voir par exemple l'article 4 du projet. Selon l'exposé des motifs, la modification en projet vise à prévoir la concertation en Conseil des ministres pour l'adoption de l'arrêté d'exécution, alors que la modification en question prévoit de recueillir l'avis du Conseil national du travail.

³ Voir par exemple le commentaire de l'article 5 du projet qui fait mention d'un certain nombre de conditions et d'interdictions ne figurant pas dans le texte de l'article 5.

point de vue de la correction de la langue, le projet est également rédigé de manière imparfaite, en particulier le texte néerlandais ⁴. On soumettra donc le projet à un examen complémentaire sur ces points.

Article 4

4. À l'article 186, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 12 août 2000, il est recommandé d'actualiser la référence aux compétences du ministre concerné. On écrira dès lors : « le ministre qui a l'Emploi, le Travail et la Concertation sociale dans ses attributions ».

Article 5

5. À l'article 187, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 12 août 2000, on écrira « au sens du livre XIV du Code des sociétés » et, à la fin de cette disposition, « avoir pour seul objet social ».

Article 10

6. L'article 190/2, en projet, de la loi du 12 août 2000, qui vise manifestement à régler l'entrée en vigueur de la loi en projet, doit être transformé en une disposition autonome du projet à l'examen. C'est en effet l'entrée en vigueur de la loi actuellement en projet qui doit être réglée et non celle de la loi du 12 août 2000.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁴ Voir par exemple le texte néerlandais de l'article 188, en projet, de la loi du 12 août 2000 (article 6 du projet).