



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.902/2
du 23 avril 2014

advies 54.902/2
van 23 april 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
l'organisation de la prévention
incendie dans les zones de
secours'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vastlegging van de
organisatie van de
brandpreventie in de
hulpverleningszones'

Le 23 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis sur un projet d'arrêté royal 'fixant l'organisation de la prévention incendie dans les zones de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 avril 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2014.

*

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vastlegging van de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2014.

*

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Conformément à l'article 11, § 3, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile',

« Sans préjudice des compétences des autres services publics, les zones de secours veillent à l'application des réglementations concernant la prévention de l'incendie et de l'explosion ».

L'article 177 de cette loi habilite le Roi à fixer les modalités d'organisation de la prévention des incendies sur le territoire des zones de secours.

Le contrôle de l'application des mesures prescrites par les lois et règlements relatifs à la prévention des incendies et explosions est assuré par le bourgmestre en vertu de l'article 5 de la loi du 30 juillet 1979 'relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances' et de l'article 176 de la loi précitée du 15 mai 2007.

L'article 10 de la loi précitée du 30 juillet 1979 prévoit des sanctions pénales pour les infractions aux dispositions de cette loi et aux arrêtés royaux pris pour son exécution et, le cas échéant, la fermeture de l'établissement.

La même loi prévoit en son article 11 que le bourgmestre peut ordonner la fermeture provisoire de l'établissement qui ne répond pas aux mesures de sécurité prescrites en vertu de la loi et que la réouverture de l'établissement ne sera autorisée que si les aménagements ou les transformations requis ont été exécutés.

2. Selon les articles 1^{er}, 2^o et 3^o ¹, 3, § 1^{er}, et 4, § 1^{er}, du projet, les zones de secours ont notamment pour mission, « sans exercer de contrôle au sens de l'article 5 de la loi du 30 juillet 1979 » :

- de sensibiliser dans le domaine de la prévention incendie, de leur propre initiative ou sur demande ;

- de fournir des avis en matière de prévention incendie à tout demandeur qui a un intérêt à faire cette demande.

Les articles 3, § 3, et 4, § 3, du projet prévoient que, dans le cadre de ces missions, le membre de la zone qui donne des conseils ou des avis « traite les manquements constatés comme étant des informations confidentielles ».

¹ Il est préférable d'énoncer l'énumération contenue à l'article 1^{er} en 1^o à 5^o, conformément à l'usage, plutôt qu'en points 1 à 5.

Ce faisant, le contrôle de l'application des mesures prescrites par les lois et règlements relatifs à la prévention des incendies et explosions exercé par le bourgmestre, prévu à l'article 5 de la loi précitée du 30 juillet 1979 et à l'article 176 de la loi précitée du 15 mai 2007, est empêché.

Seul le législateur peut distinguer parmi les missions des zones de secours relatives à la prévention incendie, celles qui constituent des missions de contrôle et celles qui constituent des missions de conseil, traitées « à titre confidentiel ».

Par conséquent, les articles 1^{er}, 2^o et 3^o, 3 et 4 du projet doivent être fondamentalement revus.

OBSERVATION PARTICULIÈRE

PRÉAMBULE

L'article 8 de la loi précitée du 15 mai 2007 n'étant pas en vigueur, il ne peut être mentionné à l'alinéa 1^{er}, les articles 177 et 224, alinéa 2, de la même loi procurant par ailleurs un fondement légal suffisant au projet.

*

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Artikel 11, § 3, van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid' luidt als volgt:

“Onverminderd de bevoegdheden van andere openbare diensten, zien de hulpverleningszones toe op de toepassing van de reglementering inzake de preventie van brand en ontploffing”.

Artikel 177 van die wet machtigt de Koning om de nadere regels inzake de organisatie van de brandvoorkoming op het grondgebied van de hulpverleningszones te bepalen.

Krachtens artikel 5 van de wet van 30 juli 1979 'betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen' en artikel 176 van de voormelde wet van 15 mei 2007 is de burgemeester belast met het toezicht op de toepassing van de door de wetten en reglementen voorgeschreven maatregelen betreffende de preventie van brand en ontploffing.

Artikel 10 van de voormelde wet van 30 juli 1979 voorziet in straffen voor de overtreding van de bepalingen van deze wet en van de ter uitvoering ervan genomen koninklijke besluiten en, in voorkomend geval, in de sluiting van de inrichting.

In artikel 11 van dezelfde wet wordt bepaald dat de burgemeester de voorlopige sluiting kan bevelen van de inrichting die niet voldoet aan de krachtens de wet voorgeschreven veiligheidsmaatregelen en dat de heropening van de inrichting slechts wordt toegestaan als de vereiste aanpassingen of verbouwingen uitgevoerd zijn.

2. Volgens de artikelen 1, 2^o en 3^{o1}, 3, § 1, en 4, § 1, van het ontwerp hebben de hulpverleningszones onder meer de opdracht om, “zonder controlerend op te treden zoals bedoeld in artikel 5 van de wet van 30 juli 1979”,

- uit eigen beweging of op verzoek op te treden om de bewustwording op het vlak van brandpreventie te vergroten;

- aan elke belanghebbende aanvrager advies inzake brandpreventie te verlenen.

In de artikelen 3, § 3, en 4, § 3, van het ontwerp wordt bepaald dat, in het kader van die opdrachten, het lid van de zone dat raad geeft of advies verleent, “de vastgestelde tekortkomingen behandelt als vertrouwelijke informatie”.

Daardoor wordt het voor de burgemeester onmogelijk om het toezicht uit te oefenen op de toepassing van de door de wetten en reglementen voorgeschreven maatregelen inzake brand- en ontploffingsgevaar, waarin wordt voorzien in artikel 5 van de voormelde wet van 30 juli 1979 en in artikel 176 van de voormelde wet van 15 mei 2007.

¹ Het is beter om de opsomming in artikel 1 op te nemen als de onderdelen 1^o tot 5^o, zoals dat gebruikelijk is, en niet als de punten 1 tot 5.

Alleen de wetgever kan een onderscheid maken tussen de opdrachten van de hulpverleningszones die betrekking hebben op brandpreventie, naargelang het controleopdrachten, dan wel “als vertrouwelijke informatie” behandelde adviesopdrachten zijn.

De artikelen 1, 2° en 3°, 3 en 4 van het ontwerp moeten bijgevolg grondig worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKING

AANHEF

Aangezien artikel 8 van de voormelde wet van 15 mei 2007 geen gelding heeft, mag het in het eerste lid niet worden vermeld. De artikelen 177 en 224, tweede lid, van dezelfde wet leveren overigens voldoende rechtsgrond op voor het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT